



LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA

Mazā Pils iela 1, Rīga, LV-1050
Tāl. 67226536, fakss 67212241
e-pasts: lps@lps.lv
www.lps.lv

Nod. maks. kods: LV40008020804
Nor. kods LV53UNLA0001001700906
AS "SEB banka"
kods UNLALV2X

Rīga

30.05.2013. Nr. 0520131285/A801

Ministru prezidentam
Valdim Dombrovskam kungam

*Par likumprojektu „Grozījumi Sabiedriskā
transporta pakalpojumu likumā”*

Atsaucoties uz Latvijas Pašvaldību savienības valdes locekļu 2013. gada 26. aprīļa sarunām ar Jums, nosūtām likumprojekta „Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā” redakciju.

Likumprojekts izstrādāts kā alternatīva likumprojektam „Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā” (Saeimas reģistrācijas Nr. 401/Lp11; Ministru kabineta 2012. gada 25. septembra sēdes protokols Nr. 53, 47. §).

Ministru kabineta atbalstītajā un Saeimā šobrīd pirms pirmā lasījuma izskatāmajā likumprojektā piedāvāts centralizēt sabiedriskā transporta pakalpojumu pārzināšanas un organizēšanas funkciju, nodrošinot tās izpildi uz valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Autotransporta direkcija” bāzes.

Alternatīvais likumprojekts ir izstrādāts, lai nodrošinātu vienotu sabiedriskā transporta pakalpojumu pārzināšanu un organizēšanu valstī, kā arī nodrošinātu visu iesaistīto pušu līdzvērtīgu dalību sabiedriskā transporta pakalpojumu plānošanas un pieejamības nodrošināšanā.

Lūdzam atbalstīt sagatavoto alternatīvo likumprojekta redakciju, kā arī ņemt vērā tajā ietvertu vienoto sabiedriskā transporta pakalpojumu plānošanas modeli, nodrošinot Ministru kabineta pārstāvību Saeimas Tautsaimniecības, agrārās, vides un reģionālās komisijas darbā.

Pielikumā:

1. Likumprojekts „Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojuma likumā” uz 3 lapām.
2. Likumprojekta „Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojuma likumā” anotācija uz 4 lapām.

Priekšsēdis

Andris Jaunsleinis

03.06.2013. 15:30

192

Aino Salmiņš 67508561, 29166924

aino.salmins@lps.lv

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu.

LPSves_300513_0520131285_Par likumprojektu "Grozījumi "Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā"

Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā

Izdarīt Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā (Latvijas Republikas Saeimas un Ministru kabineta Ziņotājs, 2007, 15. nr.; 2008, 24. nr.; 2009, 15. nr.; Latvijas Vēstnesis, 2009, 193. nr.; 2010, 206. nr.; 2012, 151. nr.) šādus grozījumus:

1. Izteikt 4. pantu šādā redakcijā:

„4. pants. Valsts institūciju un pašvaldību kompetence sabiedriskā transporta nozarē

(1) Valsts pārvaldi sabiedriskā transporta nozarē atbilstoši savai kompetencei īsteno Sabiedriskā transporta padome un šajā likumā noteiktā kārtībā Satiksmes ministrija, tās institūcijas, plānošanas reģioni un republikas pilsētu pašvaldības.

(2) Sabiedriskā transporta padome nodrošina sabiedriskā transporta pakalpojumu pārzināšanu un organizēšanu vienotā maršrutu tīklā reģionālos starppilsētu un reģionālos vietējas nozīmes maršrutos un atbilstoši savai kompetencei uzrauga likumu un citu normatīvo aktu ievērošanu sabiedriskā transporta nozarē. Republikas pilsētas pašvaldība pārzina un organizē sabiedriskā transporta pakalpojumus maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutā, kā arī atbilstoši savai kompetencei uzrauga likumu un citu normatīvo aktu ievērošanu sabiedriskā transporta nozarē.”

2. Papildināt ar 4.¹ pantu šādā redakcijā:

„4.¹ pants. Sabiedriskā transporta padome

(1) Sabiedriskā transporta padome ir koleģiāla institūcija, kas ir Satiksmes ministrijas institucionālā pārraudzībā.

(2) Sabiedriskā transporta padome ir neatkarīga savu lēmumu pieņemšanā un funkciju pildīšanā. Padomes pieņemtos lēmumus var atcelt tikai tiesa, ja ārējā normatīvā aktā nav noteikts, ka pirms pārsūdzēšanas tiesā tos apstrīd augstākā iestādē.

(3) Sabiedriskā transporta padomes sastāvā ir desmit locekļi: pieci pārstāvji, ko amatā ieceļ un no amata atbrīvo satiksmes ministrs, un pieci attiecīgo plānošanas reģionu attīstības padomju deleģēti pārstāvji, pa vienam no katra plānošanas reģiona.

(4) Sabiedriskā transporta padome no satiksmes ministra iecelto pārstāvju vidus, atklāti balsojot, ievēl padomes priekšsēdētāju, kas vada padomes darbu un sēdes, un no plānošanas reģionu attīstības padomju deleģēto pārstāvju vidus ievēl padomes priekšsēdētāja vietnieku, kas aizstāj padomes priekšsēdētāju viņa prombūtnes laikā.

(5) Padomes sēdes ir lemttiesīgas, ja tajās piedalās ne mazāk kā septiņi padomes locekļi, un padome lēmumus pieņem ar vienkāršu balsu vairākumu. Katram padomes loceklim ir viena balss. Ja balss sadalījušās vienādi (“par” vienādi ar “pret” un “atturas”), izdarāma atkārtota balsošana. Ja arī atkārtotā balsošanā balss sadalījušās vienādi, balsojamais priekšlikums nav pieņemts. Sabiedriskā transporta

padomes darba organizācijas jautājumus nosaka nolikums, ko apstiprina Ministru kabinets.

(6) Sabiedriskā transporta padomes darbu nodrošina Autotransporta direkcija, kas pilda tās sekretariāta un izpildinstitūcijas funkcijas. Autotransporta direkcija savā darbībā sadarbojas ar attiecīgām plānošanas reģionu institūcijām. Sadarbības kārtību nosaka Sabiedriskā transporta padomes nolikums.”

3. Izteikt 5. pantu šādā redakcijā:

„5. pants. Sabiedriskā transporta padomes, Autotransporta direkcijas, plānošanas reģionu un republikas pilsētu pašvaldību kompetence sabiedriskā transporta nozarē

(1) Sabiedriskā transporta padomes kompetencē ir:

1) apstiprināt maršrutu tīklu reģionālajos starppilsētu un reģionālajos vietējās nozīmes maršrutos, maršrutu tīkla daļas, kā arī lemt par grozījumiem tajos;

2) lemt par priekšlikumiem maršrutu tīkla reģionālajos starppilsētu un reģionālajos vietējās nozīmes maršrutos uzturēšanai, attīstīšanai un pilnveidošanai;

3) organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus maršrutu tīkla reģionālajos starppilsētu, reģionālajos vietējās nozīmes maršrutos un visos dzelzceļa maršrutos:

a) lemt par iepirkuma procedūras vai koncesijas procedūras organizēšanu,

b) šā likuma 16. panta trešajā daļā noteiktajā kārtībā apstiprināt sabiedriskā transporta pakalpojumu tarifus un to izmaiņas;

4) iesniegt satiksmes ministram pamatojumu finanšu nepieciešamībai sabiedriskā transporta pasūtījuma apjomam reģionālajos starppilsētu nozīmes un reģionālajos vietējās nozīmes maršrutos;

5) pārraudzīt sabiedriskajam transportam no valsts budžeta iedalīto finanšu līdzekļu administrēšanu, sadali un piešķiršanu;

6) sniegt priekšlikumus republikas pilsētu pašvaldībām par sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutos;

7) veikt citus satiksmes ministra dotus uzdevumus.

(2) Republikas pilsētas pašvaldības kompetencē ir:

1) pārzināt maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutus savā administratīvajā teritorijā;

2) organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršrutos;

3) sniegt priekšlikumus Sabiedriskā transporta padomei par sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu to kompetencē esošajā maršrutu tīklā;

4) racionāli apsaimniekot no valsts budžeta, pašvaldības budžeta un pašvaldības speciālā budžeta sabiedriskajam transportam iedalītos finanšu līdzekļus;

5) nodrošināt savā administratīvajā teritorijā sabiedriskā transporta pieturvietu izbūvi un infrastruktūras uzturēšanu.

(3) Autotransporta direkcijas kompetencē ir:

1) nodrošināt Sabiedriskā transporta padomes sekretariāta un izpildinstitūcijas funkcijas atbilstoši padomes nolikumam un lēmumiem;

2) sadarbībā ar attiecīgām plānošanas reģionu institūcijām izstrādāt un plānot maršruta tīklu reģionālos starppilsētu un vietējās nozīmes maršrutos, sniegt priekšlikumus Sabiedriskā transporta padomei to uzturēšanai, attīstīšanai un pilnveidošanai;

3) Sabiedriskā transporta padomes uzdevumā organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījumu vai uzdot to veikt attiecīgām plānošanas reģionu izpildinstitūcijām;

4) nodrošināt sabiedriskajam transportam no valsts budžeta iedalīto finanšu līdzekļu administrēšanu, sadali un piešķiršanu Ministru kabineta noteiktajā kārtībā;

5) sagatavot priekšlikumus sabiedriskā transporta pakalpojumu tarifu un to izmaiņu noteikšanai, kā arī citos jautājumos Sabiedriskā transporta padomes uzdevumā;

6) organizēt ar sabiedrisko transportu saistītos pakalpojumus:

a) Ministru kabineta noteiktajā kārtībā izveidot un uzturēt vienotu sabiedriskā transporta pakalpojumu datu bāzi un uzskaites sistēmu;

b) sadarboties ar līniju būvju īpašniekiem un infrastruktūras pārvaldītājiem.

(4) Plānošanas reģionu kompetencē ir:

1) sagatavot priekšlikumus šā panta trešās daļas 2. un 5. punktā minētās kompetences izpildei;

2) noskaidrot un apkopot plānošanas reģionā ietilpstošo pašvaldību un iedzīvotāju viedokļus par maršruta tīklu attiecīgā plānošanas reģiona teritorijā;

3) apsekot pieturvietas plānošanas reģiona teritorijā un sniegt priekšlikumus par to nepieciešamību, izbūvi un iekļaušanu maršrutu kustības sarakstos vai maršrutu aprakstos;

4) veikt citus uzdevumus atbilstoši Sabiedriskā transporta padomes lēmumiem.”

4. 7. pantā:

izteikt pirmo daļu šādā redakcijā:

„(1) Ja maršrutu tīkla pilsētas nozīmes maršruts iziet ārpus pilsētas administratīvajām robežām, republikas pilsētas pašvaldība un Autotransporta direkcija pēc saskaņošanas ar Sabiedriskā transporta padomi slēdz vienošanos par pilsētas un reģionālo vietējās nozīmes maršrutu tīkla robežām.”;

izslēgt otro un ceturto daļu;

izteikt piekto daļu šādā redakcijā:

„(5) Republikas pilsētas pašvaldība un Autotransporta direkcija katru gadu pārskata vienošanās noteikumu atbilstību valsts politikas plānošanas dokumentiem sabiedriskā transporta jomā un, ja nepieciešams, pēc saskaņošanas ar Sabiedriskā transporta padomi izdara attiecīgus grozījumus vienošanās nosacījumos.”;

izslēgt sesto daļu.

5. 11. pantā:

izslēgt pirmās daļas 3. punktu;

izslēgt otrās daļas 3. punktu.

Likums stājas spēkā 2014. gada 1. janvārī.

Likumprojekta
„Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā”
ANOTĀCIJA

1. Kādēļ likums ir vajadzīgs?

Likumprojekts izstrādāts kā alternatīva likumprojektam „Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā” (Nr. 401/Lp11), kurā piedāvāts centralizēt sabiedriskā transporta pakalpojumu pārzināšanas un organizēšanas funkciju, nodrošinot tās izpildi uz valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Autotransporta direkcija” bāzes.

Alternatīvais likumprojekts ir izstrādāts, lai nodrošinātu vienotu sabiedriskā transporta pakalpojumu pārzināšanu un organizēšanu valstī, kā arī nodrošinātu visu iesaistīto pušu līdzvērtīgu dalību sabiedriskā transporta pakalpojumu plānošanas un pieejamības nodrošināšanā.

Izstrādātie grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā piedāvā noteikt, ka Satiksmes ministrijas institucionālā pārraudzībā tiek izveidota Sabiedriskā transporta padome, kuras sastāvā ir pieci satiksmes ministra iecelti pārstāvji un pieci plānošanas reģionu attīstības padomju deleģēti pārstāvji un kura nodrošina sabiedriskā transporta pakalpojumu pārzināšanu un organizēšanu vienotā maršrutu tīklā reģionālajos starppilsētu un reģionālajos vietējas nozīmes maršrutos, kā arī atbilstoši savai kompetencei uzrauga likumu un citu normatīvo aktu ievērošanu sabiedriskā transporta nozarē.

Tādējādi piedāvāts noteikt, ka Sabiedriskā transporta padome ir svarīgākā lēmējinstītūcija attiecībā uz sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu un maršrutu tīklu pārzināšanu reģionālajos starppilsētu un reģionālajos vietējas nozīmes maršrutos, kā arī dzelzceļa maršrutos. Nodrošinot visu iesaistīto pušu līdzvērtīgu līdzdalību lēmumu pieņemšanā, tiktu nodrošināta maršrutu savstarpēja sasaiste, kā arī novērsta maršrutu dublēšanās. Vienlaikus tiktu izsvērti izvērtētas pakalpojuma pieejamības nodrošināšanas iespējas un nepieciešamība, ņemot vērā sabiedriskā transporta lomu ekonomikas attīstībā, iedzīvotāju mobilitātes nodrošināšanā, kā arī sabiedriskā transporta pakalpojumu sociālo funkciju.

Likumprojektā piedāvāts attiecīgi pārdalīt sabiedriskā transporta pakalpojumu pārzināšanā un organizēšanā iesaistīto institūciju kompetences. Sabiedriskā transporta padomei noteiktas visas

lēmējinstīcijai raksturīgās funkcijas attiecībā uz maršrutu tīklu reģionālos starppilsētu un reģionālos vietējās nozīmes maršrutos pārzināšanu un sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanu šajos maršrutos. Autotransporta direkcijai noteiktas attiecīgas izpildinstitūcijas un Sabiedriskā transporta padomes sekretariāta funkcijas.

Jāatzīmē, ka likumprojektā piedāvātais kompetenču sadalījums risina arī šobrīd spēkā esošā Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā noteiktā regulējuma attiecībā uz valsts sabiedrībai ar ierobežotu atbildību „Autotransporta direkcija” noteikto kompetenci pretrunas ar Valsts pārvaldes iekārtas likumu. Proti, šobrīd Autotransporta direkcijai kā privāto tiesību personai ar Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumu deleģētas nozares politikas veidošanas un attīstības plānošanas, kā arī finanšu resursu sadales funkcijas, kas ir pretēji Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40. un 41. pantā noteiktajam.

Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 40. panta otro daļu privātpersonai pārvaldes uzdevumu var deleģēt ar ārēju normatīvo aktu vai līgumu, ja tas paredzēts ārējā normatīvā aktā, ievērojot šā likuma 41. panta otrās un trešās daļas noteikumus. Saskaņā ar likuma 41. panta otrās daļas 1. un 4. punktu, kā arī trešās daļas 5. punktu privātpersonai nevar deleģēt nozares politikas veidošanu un attīstības plānošanu, publiskas personas finanšu resursu sadali programmu un apakšprogrammu līmenī, finanšu resursu kontroli, kā arī citus pārvaldes uzdevumus, kuri pēc savas būtības ir valsts pārvaldes funkcijas pamats un kurus drīkst veikt tikai iestādes.

Lai nodrošinātu sabiedriskā transporta pakalpojumu pieejamību atbilstoši iedzīvotāju interesēm, Sabiedriskā transporta padomes kompetencē ir noteikts arī uzdevums satiksmes ministram iesniegt pamatojumu finanšu nepieciešamībai sabiedriskā transporta pasūtījuma apjomam reģionālajos starppilsētu nozīmes un reģionālajos vietējās nozīmes maršrutos.

Tāpat arī likumprojektā piedāvāts precizēt atsevišķas normas, lai salāgotu tajās noteikto regulējumu ar faktisko situāciju sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanā. Tā, piemēram, likumprojektā piedāvāts svītrot 7. panta otro daļu, jo visos gadījumos, kad maršruta tīkla pilsētas nozīmes maršruts iziet ārpus pilsētas administratīvajam robežām, tiek slēgta vienošanās par sabiedriskā transporta pakalpojumu organizāciju neatkarīgi no attāluma, kādā pilsētas nozīmes maršruts iziet ārpus pilsētas administratīvajām robežām. Piedāvāts arī precizēt Autotransporta direkcijai noteikto kompetenci attiecībā uz vienotu sabiedriskā transporta

biļešu tirdzniecības, rezervēšanas un uzskaites sistēmas izveidi un uzturēšanu. Kopš 2007. gada sistēmas darbības mērķis – nodrošināt pasažieriem sabiedriskā transporta biļešu un citu braukšanas dokumentu iegādes un rezervēšanas iespējas jebkurā biļešu kasē uz jebkuru maršrutu tīklā esošu maršrutu vai maršruta posmu reisā (pārvadājumos pa dzelzceļu – tikai tad, ja vilciena vagonā vietas ir numurētas), uz kuru nav pārtraukta biļešu pārdošana vai rezervēšana sistēmā, – nav pilnībā realizēts. Vienotas biļešu tirdzniecības sistēmas izveide nav piekritīga valsts institūcijām, bet būtu atstājama attīstīšanai un ieviešanai privātiem komersantiem kā daļa no sniegtā pakalpojuma. Savukārt Autotransporta direkcijas kompetencē atstājama tādas datubāzes izveidošana un uzturēšana, kas uzkrātu sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanas un pārzināšanas funkcijas īstenošanai svarīgus datus (piemēram, informāciju par visu maršrutu tīklu, pārvadātajiem pasažieriem un citu nepieciešamu informāciju).

2. Kāda var būt likuma ietekme uz sabiedrības un tautsaimniecības attīstību?

Likumprojektam būs pozitīva ietekme uz sabiedrības un tautsaimniecības attīstību, jo tiks nodrošināta vienota sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšana un maršrutu tīklu pārzināšana reģionālajos starppilsētu un reģionālajos vietējas nozīmes maršrutos, kā arī dzelzceļa maršrutos. Tiks nodrošināta optimāla sabiedriskā transporta pakalpojumu pieejamība iedzīvotājiem, maršrutu savstarpēja sasaiste un visu iesaistīto pušu līdzvērtīga līdzdalība lēmumu pieņemšanā.

3. Kāda var būt likuma ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem?

Likumprojektam būs pozitīva ietekme uz valsts un pašvaldību budžetiem, jo tiks novērsta maršrutu dublēšanās.

4. Kāda var būt likuma ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu?

Likumprojekts šo jomu neskar.

5. Kādām Latvijas starptautiskajām saistībām atbilst likumprojekts?

Likumprojekts šo jomu neskar.

6. Kādas konsultācijas notikušas, sagatavojot likumprojektu?

Notikušas konsultācijas ar plānošanas reģioniem un pašvaldībām.

7. Kā tiks nodrošināta likuma izpilde?

Sabiedrība tiks informēta ar oficiālā izdevuma „Latvijas Vēstnesis” starpniecību. Likuma izpilde tiks nodrošināta likumos noteiktajā kārtībā.