



# LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA

Mazā Pils iela 1, Rīga, LV-1050  
Tālr. 67226536, fakss 67212241  
e-pasts: [lps@lps.lv](mailto:lps@lps.lv)  
[www.lps.lv](http://www.lps.lv)

Nod. maks. kods: LV40008020804  
Nor. konts LV53UNLA0001001700906  
AS "SEB banka"  
kods UNLALV2X

Rīga

30.06.2015. Nr. 0620151909/A1366

Uz 15.06.2015. e-pastu

Finanšu ministrijai

*Par Informatīvā ziņojuma "Par Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā noteikto normu attiecināšanu uz pašvaldībām" projektu*

Latvijas Pašvaldību savienība ir izvērtējusi Finanšu ministrijas izstrādāto informatīvā ziņojuma projektu "Par Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā noteikto normu attiecināšanu uz pašvaldībām" (turpmāk – informatīvā ziņojuma projekts) un nesaskaņo to, izsakot šādus iebildumus:

1. Likuma "Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009. gadā" (zaudējis spēku 01.01.2010.) pieņemšana bija saistīta ar pastāvošo ekonomisko situāciju valstī un Starptautiskā Valūtas fonda prasībām, lai samazinātu visu valsts un pašvaldību institūciju izdevumus amatpersonu (darbinieku) atlīdzībai 2009. gadā, nevis apvienotu valsts un pašvaldību amatpersonas (darbiniekus) vienotā atlīdzības sistēmā, kā tas tiek īstenots šobrīd saskaņā ar Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumu. Ņemot vērā minēto, norādām, ka likuma "Par pašvaldībām" 5. panta pirmā daļa nosaka: pašvaldības savas kompetences un likuma ietvaros darbojas patstāvīgi. Valsts pārvaldes iekārtas likuma 1. panta 2. punktā noteikts, ka atvasināta publiska persona ir pašvaldība vai cita ar likumu vai uz likuma pamata izveidota publiska persona, kurai ar likumu piešķirta sava autonoma kompetence, kas ietver arī sava budžeta veidošanu un apstiprināšanu, un kurai var būt sava manta. Eiropas Vietējo pašvaldību hartas 3. panta pirmā daļa paredz, ka vietējā pašvaldība nozīmē vietējās varas tiesības un spēju likumā noteiktajās robežās regulēt un vadīt nozīmīgu valsts lietu daļu uz savu atbildību un vietējo iedzīvotāju interesēs, savukārt Eiropas Vietējo pašvaldību hartas 6. panta pirmajā daļā noteikts, ka, nepārkāpjot likumā paredzētos vispārējos noteikumus, vietējām varām ir atļauts pašām noteikt savas iekšējās pārvaldes

struktūras, lai pielāgotu tās vietējām vajadzībām un nodrošinātu efektīvu pārvaldi. Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likums ir vērtējams kā Latvijas Republikas tiesību normu kopuma stādīšana augstāk par starptautisko tiesību normu kopumu (Eiropas Vietējo pašvaldību harta). Papildus vēršam uzmanību, ka saskaņā ar Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumu un Ministru kabineta 2010. gada 30. novembra noteikumiem nr. 1075 “Valsts un pašvaldību institūciju amatu katalogs” valsts un pašvaldību institūcijās veikta amatiem atbilstošo funkciju sakārtošana funkcionālajās grupās—amatu saimēs, kas aptver amatu pamatfunkcijas, proti, līdzīgus darba uzdevumus un pamatpienākumus. Minētā sistēma izveidota uz valsts pārvaldes iestāžu atlīdzības sistēmas bāzes, kas ne vienmēr ir piemērota pašvaldībām. Pašvaldības savā starpā atšķiras:

- 1) gan pēc savas specifikas, kas atkarīga no vietējām vajadzībām, gan arī pašvaldības atrašanās vietas (ģeogrāfiskais faktors), piemēram, Ventspilī kā ostas pilsētā darbojas daudzi uzņēmumi, kuru darbības ir saistītas ar vidi, līdz ar ko izveidota atsevišķa administrācijas struktūrvienība – Vides aizsardzības nodaļa, kurā strādā speciālisti vides jautājumos. Turpretim citās pašvaldībās nav nepieciešamība pēc vides speciālistiem vai ostu speciālistiem, bet ir nepieciešamība pēc speciālistiem citos svarīgos jautājumos atkarībā no vietējās pārvaldes vajadzībām;

- 2) gan no autonomo funkciju un brīvprātīgo iniciatīvu īstenošanas apjoma un veida, piemēram, Ventspilī sporta darbības virzieni saistīti ar daudzveidīga, kvalitatīva, inovatīva sporta infrastruktūras nodrošināšanu gan ventspilnieku, gan apkārtnes iedzīvotāju sportošanai, gan sacensību rīkošanu, plašu iedzīvotāju sportošanas iespēju nodrošināšanu un plašu sporta sacensību piedāvājuma nodrošināšanu, kas ietver arī starptautiskus pasākumus, līdz ar ko valsts un pašvaldības institūciju amatpersonām (darbiniekiem) nevar tikt piemēroti vienādi kritēriji;

- 3) gan no speciālistu specififikācijas pakāpes. Pašvaldībās atkarībā no pašvaldības lieluma ir ļoti dažādas speciālistu specififikācijas pakāpes. Nelielās pašvaldībās viens speciālists veic ļoti plašu pienākumu loku, kas skar dažādas jomas.

Vienota cilvēkresursu vadības sistēma valstī ir pretrunā administratīvi teritoriālajam principam, t.i., pašvaldības tiesībām savas kompetences ietvaros realizēt pārvaldi tās teritorijā. Pašvaldību mērķis ir nodrošināt savu darbību attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs. Pašvaldībām noteikto autonomo funkciju kvalitatīvai izpildei tās piesaista un izmanto nepieciešamos resursus, tai skaitā cilvēkresursus.

Saskaņā ar Eiropas Vietējo pašvaldību hartas 6. panta otro daļu vietējo valdību darbinieku dienesta apstākļiem jābūt tādiem, kas atļauj pieņemt augstas kvalifikācijas darbiniekus un ilgstoši noturēt darbā, balstoties uz nopelniem un kompetenci, šajā nolūkā ir jānodrošina atbilstoši mācību un darba samaksas apstākļi un karjeras iespējas.

Ņemot vērā minēto, uzskatām, ka pašvaldībām būtu jāļauj pašām lemt par pašvaldībās nodarbināto atlīdzības jautājumiem, vadoties pēc konkrētās administratīvās teritorijas specifikas, vajadzības un iespējām. Uzskatām, ka ieviestā vienotā valsts pārvaldes atlīdzības sistēma nav sevi attaisnojusi un būtu pārskatāma, izslēdzot pašvaldības no Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un atlīdzības likuma un šim likumam pakārtoto normatīvo aktu regulējuma.

2. Informatīvā ziņojuma projektā minēts, ka budžetā samaksāto nodokļu maksātāju līdzekļu izlietojumam ir jābūt caurskatāmam un samērīgam, tai skaitā arī atlīdzības noteikšanā valsts un pašvaldību institūcijās. Vēršam uzmanību, ka pašvaldību noteiktajai darba samaksas sistēmai, tāpat kā valsts noteiktajai, ir vienādas iespējas nodrošināt caurskatāmību un samērīgumu. Latvijas Pašvaldību savienības ieskatā pašvaldībām, kuras to vēlas, būtu jādod iespēja ar saviem saistošajiem noteikumiem, kas arī ir ārējais normatīvais akts, noteikt pašām savu atlīdzības sistēmu.

3. Informatīvā ziņojuma projektā minēts, ka, ņemot vērā to, ka pašvaldības ir iekļautas valsts pārvaldes vienotajā hierarhiskajā sistēmā un pilda likumā noteiktajā kārtībā tām deleģētos vai ar pilnvarojumu nodotos valsts pārvaldes uzdevumus, kā arī šo uzdevumu veikšanai saņem nodokļu maksātāju līdzekļus, ir saglabājama šobrīd spēkā esošā sistēma, kas paredz vienotus principus atlīdzības noteikšanā visām valsts un pašvaldības institūcijām, kuras veic valsts pārvaldes funkcijas. Latvijas Pašvaldību savienība vērš uzmanību, ka pašvaldības nav tikai deleģēto funkciju izpildītājas, tām pirmkārt ir sava autonomā kompetence. Turklāt ne visiem, kas veic deleģētos uzdevumus, darba samaksas sistēmu nosaka valsts. Uzdevumu veicējs ir atbildīgs par deleģētā uzdevuma veikšanas kvalitāti, atlīdzība ir viņa ziņā.

Priekšsēža p.i.

Mudīte Priede

30.06.2015. 16:01

889

Gunta Kurme, Padomniece juridiskajos jautājumos  
67508526, 26409895, gunta.kurme@lps.lv

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu.