



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Administratīvie pārkāpumi publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomā

Administratīvo sodu departamenta
direktore
Arita Ūdre

2016.gada 16.jūnijā



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Iepirkumu uzraudzības biroja (IUB) funkcijas administratīvo pārkāpumu jomā

**Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa
(LAPK) 215.¹¹ pants –
no 2013.gada 1.septembra**

- IUB izskata LAPK 166.²¹, 166.²², 166.²³, 166.²⁴ un 166.²⁵ pantā, kā arī 175.² pantā (par pārkāpumiem, kas saistīti ar biroja likumīgo prasību savlaicīgu neizpildīšanu) paredzēto administratīvo pārkāpumu lietas.
- Izskatīt administratīvo pārkāpumu lietas un uzlikt administratīvos sodus IUB vārdā ir tiesīgs **IUB vadītājs un viņa pilnvarotas amatpersonas.**

Normatīvie akti, par kuru pārkāpumiem var tikt piemēroti sodi

- Publisko iepirkumu likums (PIL)
- Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likums (SPSIL)
- Aizsardzības un drošības jomas iepirkumu likums (ADJIL)
- Publiskās un privātās partnerības likums (PPPL)

Noilgums administratīvā pārkāpuma lietā

- **LAPK 37.panta pirmā daļa**

Lietvedību administratīvā pārkāpuma lietā var uzsākt **ne vēlāk kā sešu mēnešu laikā** no pārkāpuma izdarīšanas dienas, bet, ja pārkāpums ir ilgstošs, — no pārkāpuma pārtraukšanas dienas.

- **LAPK 37.panta ceturtā daļa**

Lietvedību administratīvā pārkāpuma lietā izbeidz, ja **deviņu mēnešu laikā** no administratīvā pārkāpuma lietas uzsākšanas dienas nav pieņemts lēmums par soda piemērošanu.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Administratīvo pārkāpumu sastāvi un sodi



iepirkumu uzraudzības
birojs

Vispārīgi

- **LAPK 166.²¹–166.²⁵ pants**, sodu veidi:
 - brīdinājums;
 - naudas sods no 70 līdz 700 *euro* vai no 70 līdz 350 *euro*;
 - naudas sods no 350 līdz 700 *euro*, atņemot tiesības ieņemt valsts amatpersonas amatus (1–3 gadi), kuru pienākumos ietilpst lēmumu pieņemšana publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomā vai iepirkuma līgumu, vispārīgo vienošanos, partnerības iepirkuma līgumu vai koncesijas līgumu noslēgšana.
- **LAPK 175.² pants**, sods – fiziskajām personām vai amatpersonām no 35 līdz 210 *euro*, bet juridiskajām personām — no 70 līdz 700 *euro*.



LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (1)

Par iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma **noslēgšanu**,

- nepiemērojot publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteiktās iepirkuma un koncesijas procedūras vai citu šajos normatīvajos aktos noteikto līguma slēgšanas tiesību piešķiršanas kārtību, kas pasūtītājam, sabiedrisko pakalpojumu sniedzējam vai publiskajam partnerim vai tā pārstāvim bija jāpiemēro, —

uzliek naudas sodu no 70 līdz 700 *euro*.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (1) - piemēri

- Nepareizi aprēķināta paredzamā līgumcena un iepirkums nepamatoti sadalīts – slēgts līgums (veikti pirkumi), nepiemērojot likumu.
- Līgums slēgts, piemērojot likuma piemērošanas izņēmumu (PIL 3.pants) vai iepirkuma procedūru piemērošanas izņēmumu (PIL 5.pants), lai gan izņēmums nebija piemērojams.



LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (2)

Par iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma **noslēgšanu**,

- piemērojot publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajiem aktiem neatbilstoši izraudzītu iepirkuma vai koncesijas procedūru vai citu šajos normatīvajos aktos noteikto līguma slēgšanas tiesību piešķiršanas kārtību, —

uzliek naudas sodu no 70 līdz 700 *euro*.



iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (2) - piemēri

- Nepareizi aprēķināta paredzamā līgumcena un iepirkums nepamatoti sadalīts, iepirkuma veikšanā piemērojot neatbilstošu kārtību (piemēram, t.s. „mazo iepirkumu” iepirkuma procedūras vietā) un slēdzot līgumu.
- Nepareizi noteikts iepirkuma priekšmets, piemēram, pasūtītājs uzskatījis, ka pērk būvdarbus un veicis t.s. „mazo iepirkumu”, lai gan tie bijuši pakalpojumi, kam atbilstoši līgumcenai bija piemērojama iepirkuma procedūra.



iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (2) - piemēri

- Piemērota sarunu procedūra, lai gan nav izpildījušies visi kritēriji sarunu procedūras piemērošanai.
- Piemērota PIL 8.panta septītā daļa (PIL 2.pielikuma B daļas pakalpojumi, pēc grozījumiem – 2.pielikumā minētie pakalpojumi), lai gan iepirkti A daļas pakalpojumi (pēc grozījumiem – 2.pielikumā neminēti pakalpojumi) un bijusi piemērojama iepirkuma procedūra.



LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (3)

Par iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma **noslēgšanu**,

- nepublicējot publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteiktos paziņojumus Iepirkumu uzraudzības biroja mājaslapā internetā un Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī, ja tie bija jāpublicē, uzsākot iepirkuma vai koncesijas procedūru, —

uzliek naudas sodu no 70 līdz 700 *euro*.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (3) - piemērs

- Pasūtītājs izsludinājis iepirkuma procedūru, publicējot paziņojumu tikai IUB mājaslapā un npublicējot to Eiropas Savienības (ES) Oficiālajā Vēstnesī, uzskatot, ka piedāvātās līgumcenas nesasnies ES līgumcenu robežvērtības.

Iepirkumā uzvarējis pretendents, kura piedāvātā līgumcena pārsniegusi ES līgumcenu robežvērtības. Pasūtītājs nevis pārtraucis iepirkumu, bet noslēdzis līgumu.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (4)

Par iepirkuma līguma vai vispārīgās vienošanās **noslēgšanu**,

- piemērojot sarunu procedūru, nepublicējot paziņojumu par līgumu, ja sarunu procedūras piemērošana nav saskaņota ar Iepirkumu uzraudzības biroju, bet šāda saskaņošana bija noteikta normatīvajos aktos, —

uzliek naudas sodu no 70 līdz 700 *euro*.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²¹ panta pirmā daļa (4) – PIL 64.panta pirmā daļa

Ja pasūtītājs izvēlas piemērot sarunu procedūru saskaņā ar PIL 63.panta pirmās daļas 2.punktu, otrās daļas 1. un 2.punktu, kā arī ceturto daļu, tas pirms šīs procedūras piemērošanas nosūta IUB sarunu procedūras izvēles pamatojumu.



LAPK 166.²¹ panta otrā daļa

Par šā panta pirmajā daļā minētajām darbībām,

- ja tās izdarītas atkārtoti gada laikā pēc administratīvā soda uzlikšanas vai
- ja noslēgtā iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma līgumcena ir 145 000 *euro* vai lielāka, —

uzliek naudas sodu no 350 līdz 700 *euro*, atņemot tiesības ieņemt valsts amatpersonas amatus.



LAPK 166.²² panta pirmā daļa

Par to, ka **nav nodrošināta** publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteiktā apliecinājuma parakstīšana par tādu apstākļu neesamību, kuru dēļ varētu uzskatīt, ka iepirkuma vai koncesijas procedūras komisijas locekļi vai eksperti ir ieinteresēti konkrēta kandidāta vai pretendenta izvēlē vai darbībā vai ka viņi ir saistīti ar tiem, ja nav izdarīts šā panta trešajā daļā paredzētais pārkāpums, —
izsaka brīdinājumu.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²² panta otrā daļa

Par šā panta pirmajā daļā minētajām darbībām, ja tās izdarītas atkārtoti gada laikā pēc administratīvā soda uzlikšanas, —
uzliek naudas sodu no 70 līdz 350 *euro*.



LAPK 166.²² panta trešā daļa

Par publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteiktā aizlieguma iepirkuma vai koncesijas procedūras komisijas locekļiem un ekspertiem pārstāvēt kandidāta vai pretendenta intereses neievērošanu, kā arī par aizlieguma būt saistītiem ar kandidātu vai pretendentu neievērošanu —
uzliek naudas sodu no 70 līdz 350 *euro*.



iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²³ panta pirmā daļa

Par publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteikto kandidātu un pretendentu izslēgšanas noteikumu neievērošanu —
uzliek naudas sodu no 70 līdz 350 *euro*.

- Ja izslēgts kāds, kuru nevajadzēja izslēgt, vai nav izslēgts kāds, kuru vajadzēja izslēgt.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²³ panta otrā daļa

Par iepirkuma dokumentos vai koncesijas procedūras dokumentos noteikto kandidātu un pretendentu atlases prasību vai tehnisko specifikāciju prasību **neievērošanu** piedāvājumu izvērtēšanas laikā —
uzliek naudas sodu no 70 līdz 350 *euro*.

- Ja atzīts par atbilstošu kāds, kuru nevajadzēja atzīt par atbilstošu, vai nav atzīts par atbilstošu kāds, kuru vajadzēja atzīt par atbilstošu.



LAPK 166.²⁴ panta pirmā daļa

Par iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma **noslēgšanu**,

- tajā neiekļaujot iepirkuma dokumentos vai koncesijas procedūras dokumentos paredzētos noteikumus attiecībā uz piegādēm, pakalpojumiem vai būvdarbiem vai
- iekļaujot atšķirīgus noteikumus, ja šāda iespēja nav paredzēta iepirkuma dokumentos vai koncesijas procedūras dokumentos, —

uzliek naudas sodu no 70 līdz 700 *euro*.



iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²⁴ panta trešā daļa

Par **grozījumu izdarīšanu** iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma tekstā,

neievērojot publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteiktos līgumu un vienošanos grozīšanas noteikumus, —

uzliek naudas sodu no 70 līdz 700 *euro*.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²⁴ panta otrā daļa

Par iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma **noslēgšanu**,

neievērojot publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteikto nogaidīšanas termiņu, ja tas bija jāievēro, —

uzliek naudas sodu no 70 līdz 700 *euro*.



LAPK 166.²⁴ panta ceturrtā daļa

Par iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma **noslēgšanu**,

- neievērojot publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteikto aizliegumu pēc tam, kad IUB saņemts iesniegums par iepirkuma vai koncesijas procedūras pārkāpumiem, vai
- neievērojot IUB iesniegumu izskatīšanas komisijas noteikto aizliegumu slēgt attiecīgo līgumu, —

uzliek naudas sodu no 70 līdz 700 *euro*.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²⁴ panta piektā daļa

Par šā panta pirmajā, otrajā, trešajā vai ceturtajā daļā minētajām darbībām, ja tās izdarītas atkārtoti gada laikā pēc administratīvā soda uzlikšanas, —

uzliek naudas sodu no 350 līdz 700 *euro*, atņemot tiesības ieņemt valsts amatpersonas amatus.



iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²⁴ panta sestā daļa

Par šā panta pirmajā, otrajā, trešajā vai ceturtajā daļā minētajām darbībām, ja noslēgtā iepirkuma līguma, vispārīgās vienošanās, partnerības iepirkuma līguma vai koncesijas līguma līgumcena ir 145 000 *euro* vai lielāka,—
uzliek naudas sodu no 350 līdz 700 *euro*,
atņemot tiesības ieņemt valsts amatpersonas amatus.



LAPK 166.²⁵ panta pirmā daļa

Par iepirkuma dokumentu vai koncesijas procedūras dokumentu pieejamības **nenodrošināšanu** atbilstoši publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajiem aktiem, kā arī

par publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos noteikto iepirkuma dokumentu vai koncesijas procedūras dokumentu izsniegšanas vai papildu informācijas sniegšanas noteikumu **neievērošanu** —

izsaka brīdinājumu vai uzliek naudas sodu no 70 līdz 350 *euro*.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²⁵ panta otrā daļa

Par kārtības, kādā kandidāti un pretendenti informējami par iepirkuma rezultātiem vai koncesijas procedūras rezultātiem, kā arī par ziņojuma vai noslēguma ziņojuma sagatavošanas vai izsniegšanas prasību neievērošanu —

izsaka brīdinājumu vai uzliek naudas sodu no 70 līdz 350 *euro*.



iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 166.²⁵ panta trešā daļa

Par publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomas normatīvajos aktos paredzētā statistikas pārskata neiesniegšanu noteiktā termiņā vai nepilnīga pārskata iesniegšanu —

izsaka brīdinājumu vai uzliek naudas sodu no 70 līdz 350 *euro*.

Statistikas pārskatu saturs un iesniegšanas termiņš

- PIL 86., 87.pants – 1.aprīlis.
- SPSIL 85., 86.pants – 1.marts.
- ADJIL 71., 72.pants – 1.marts.
- Pārskatus sagatavo un iesniedz elektroniski.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

LAPK 175.² pants

Par kontroles, uzraudzības vai izmeklēšanas funkcijas realizējošo valsts vai pašvaldības institūciju amatpersonu likumīgo prasību savlaicīgu neizpildīšanu —

uzliek naudas sodu fiziskajām personām vai amatpersonām no 35 līdz 210 *euro*, bet juridiskajām personām — no 70 līdz 700 *euro*.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

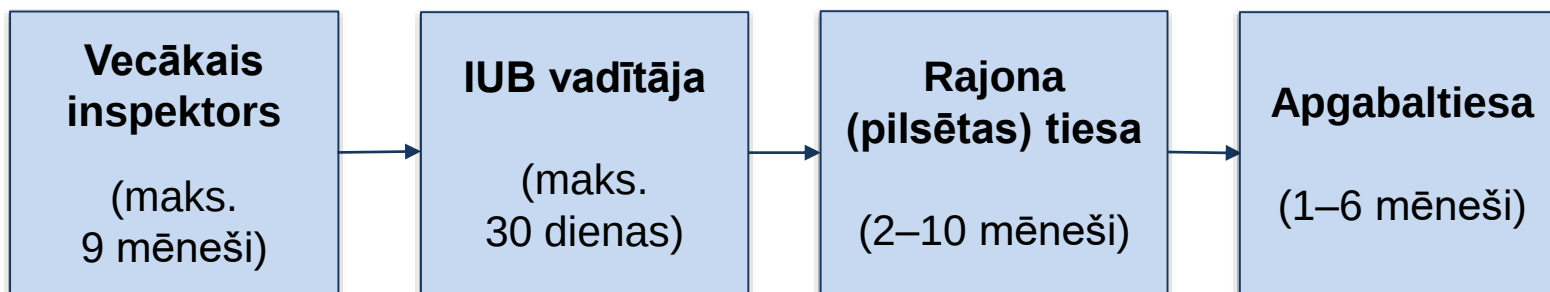
Administratīvo pārkāpumu lietu izskatīšanas process

Administratīvo pārkāpumu process (1)

- **Administratīvo pārkāpumu lietas izskata** un administratīvos sodus uzliek IUB Administratīvo sodu departamenta vecākie inspektori.
- Vecāko inspektoru pieņemtos lēmumus var **pārsūdzēt**, iesniedzot attiecīgu iesniegumu IUB vadītājai.
- IUB vadītājas pieņemtos lēmumus var **pārsūdzēt** rajona (pilsētas) tiesā, bet rajona (pilsētas) tiesas nolēmumus – apgabaltiesā.

Administratīvo pārkāpumu process (2)

Aptuvenais procesa ilgums + nolēmumu
paziņošanas termiņš + pārsūdzības termiņš
10 darba dienas



Administratīvo pārkāpumu process (3) — vecākā inspektora darbības

- Ziņu par iespējamu administratīvo pārkāpumu saņemšana, lietvedības uzsākšana.
- Informācijas iegūšana, analīze, pārkāpuma konstatēšana.
- Iespējami vainīgās personas datu iegūšana.
- Personas aicināšana uz administratīvā pārkāpuma protokola noformēšanu. Protokols tiek izsniegts uzreiz vai nosūtīts trīs darbdienu laikā.
- Personas aicināšana uz lēmuma pieņemšanu administratīvā pārkāpuma lietā.
- Lēmums administratīvā pārkāpuma lietā tiek nosūtīts piecu darbdienu laikā pēc tā pieņemšanas.

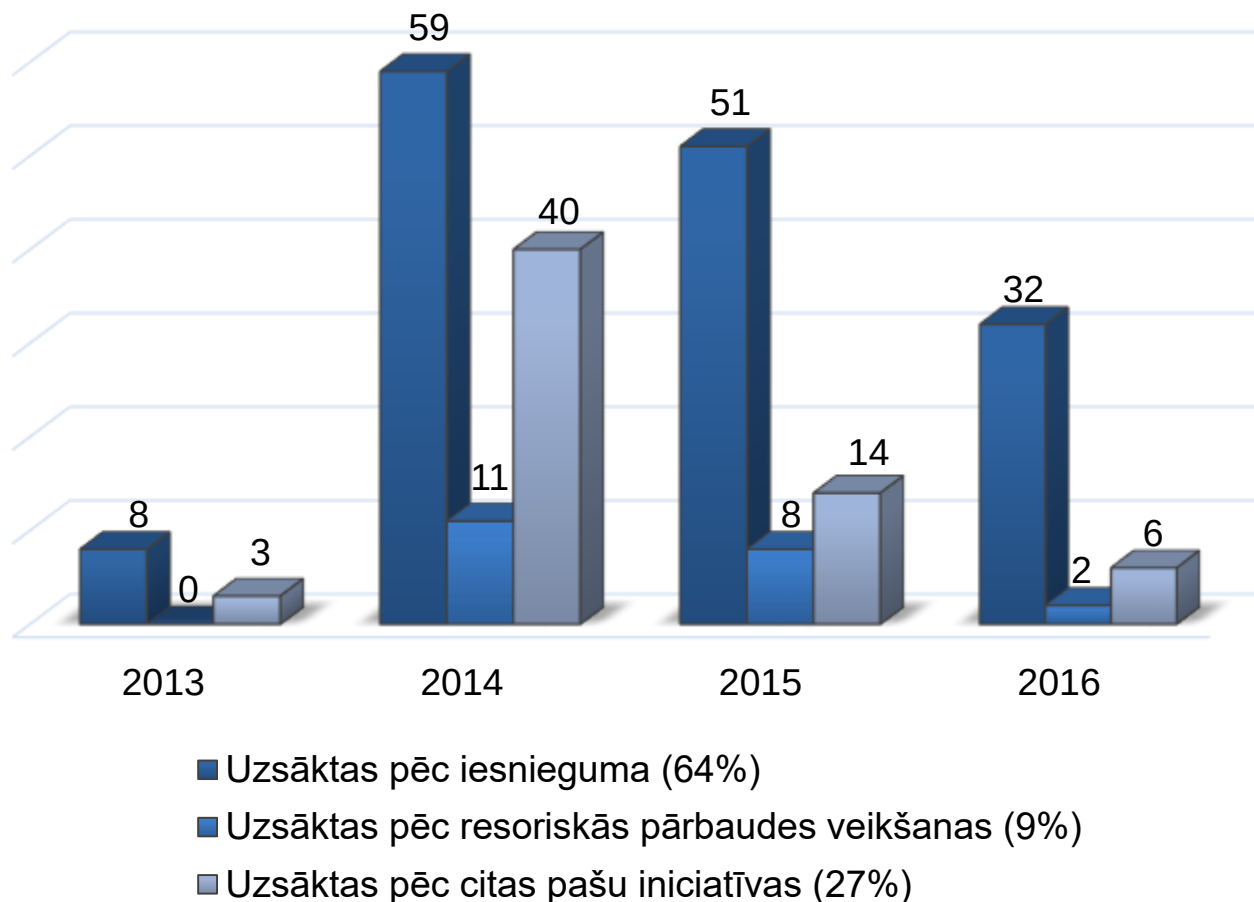
Ziņu par iespējamu administratīvo pārkāpumu iegūšanas veids

- No iesniegumiem.
- **Pēc IUB iniciatīvas:**
 - resoriskās pārbaudes rezultāti;
 - informācija no citiem IUB departamentiem;
 - citi avoti (masu mediji, pasūtītāju mājaslapas...).



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Uzsākto administratīvo pārkāpumu lietu skaits 2013.–2016.gadā*

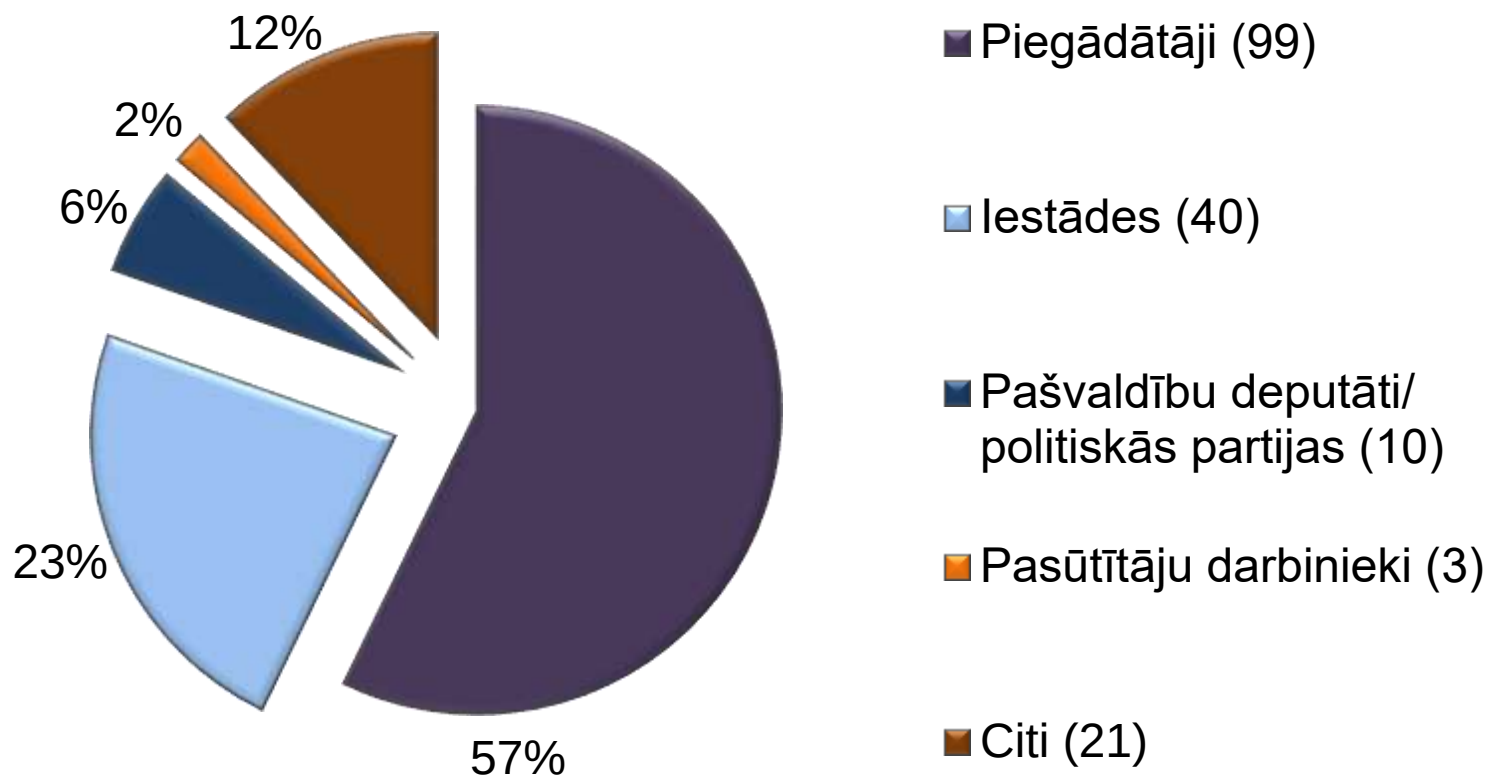


* Statistika šeit un nākamajos slaidos līdz 2016.gada 11.maijam.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

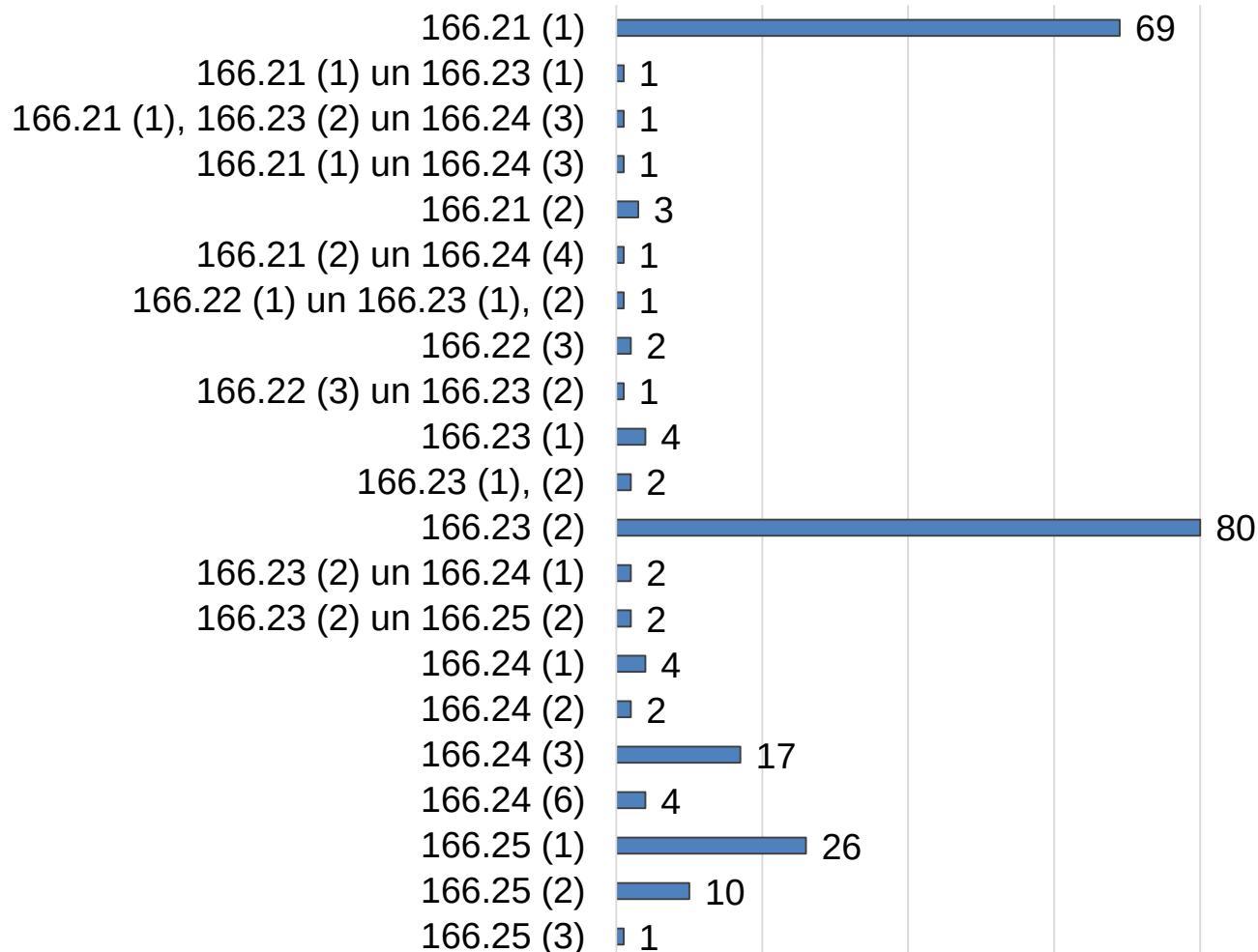
Iesniegumu procentuālais sadalījums 2013.–2016.gadā (pēc iesniedzēja)





Iepirkumu uzraudzības
birojs

Uzsākto administratīvo pārkāpumu lietu skaits 2013.–2016.gadā (pēc LAPK pantiem un to daļām)





Iepirkumu uzraudzības
birojs

Piemērotie sodi 2014.–2016.gadā*

Soda veids	2014	2015	2016	Kopā	%
Brīdinājums	8	6	1	15	10%
no tiem pārsūdzēti	0	1	0	1	
no tiem atcelti	0	0	0	0	
Naudas sods	36	79	14	129	87%
no tiem pārsūdzēti	26	43	9	78 (28)	
no tiem atcelti	10	18	1	29 (7)	
Naudas sods un tiesību atņemšana	1	2	1	4	3%
no tiem pārsūdzēti	1	2	0	3	
no tiem atcelti	0	0	0	0	
Kopā	45	87	16	148	100%

* 2013.gadā nav piemēroti administratīvie sodi.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Sodu izpilde (1) – brīdinājums

- **LAPK 25.pants**

Brīdinājumu kā administratīvā soda līdzekli izsaka rakstveidā. (..)

- **LAPK 298.panta pirmā daļa**

Lēmumu par administratīvā soda uzlikšanu brīdinājuma veidā izpilda institūcija (amatpersona), kas pieņēmusi lēmumu, paziņojot lēmumu pēc lietas izskatīšanas pabeigšanas.



Sodu izpilde (2) – naudas sods

- **LAPK 299.panta pirmā daļa**

Pārkāpējam naudas sods jāsamaksā **ne vēlāk kā trīsdesmit dienu laikā** no dienas, kad viņam izsniegts lēmums par naudas soda uzlikšanu, bet, ja šāds lēmums pārsūdzēts vai iesniegts protests par to, – ne vēlāk kā trīsdesmit dienu laikā no dienas, kad paziņots, ka sūdzība vai protests noraidīts.

- **LAPK 300.panta pirmā daļa**

Ja parādnieks nav samaksājis naudas sodu šā kodeksa 299.pantā (..) noteiktajā termiņā, piedziņu veic **tiesu izpildītājs** Civilprocesa likumā noteiktajā kārtībā.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Naudas sodu izpilde 2014.–2016.gadā*

	2014		2015		2016	
	Naudas sodu skaits	Kopējā summa	Naudas sodu skaits	Kopējā summa	Naudas sodu skaits	Kopējā summa
Kopējais piemēroto naudas sodu** skaits/summa	27	3870 euro	63	11975 euro	14	2245 euro
Kopējais pilnībā izpildīto naudas sodu skaits/summa	27	3870 euro	53	8565 euro	3	475 euro
izpildīts labprātīgi	23	3570 euro	43	6875 euro	2	475 euro
izpildīts pēc brīdinājuma no IUB	0	0	7	1075 euro	0	0
izpildījis tiesu izpildītājs	4	300 euro	3	615 euro	0	0

* 2013.gadā nav piemēroti naudas sodi.

** Tikai tie naudas sodi, kas nav atcelti.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Nosacīta daļēja atbrīvošana no naudas soda samaksas (LAPK 276.¹ pants)

- **No 2016.gada 1.septembra**
- Piemērojot nosacītu daļēju atbrīvošanu no naudas soda samaksas, institūcija (amatpersona) informē administratīvi sodīto personu par tās pienākumu **15 dienu laikā** samaksāt lēmumā par administratīvā soda uzlikšanu noteikto naudas sodu **50 procentu apmērā**. Ja administratīvi sodītā persona izpilda šo nosacījumu, tā tiek atbrīvota no pārējās naudas soda daļas samaksas. Ja nosacījums netiek izpildīts, uzliktais naudas sods maksājams pilnā apmērā.



iepirkumu uzraudzības
birojs

Sodu izpilde (3) – tiesību ieņemt valsts amatpersonas amatus atņemšana

- **IUB ziņo** institūcijai, kurā persona ieņem valsts amatpersonas amatus, un augstākai institūcijai vai kapitāla daļu īpašniekiem vai turētājiem, ja attiecīgā institūcija ir kapitālsabiedrība.
- **Personai pienākums** pēc tam, kad lēmums kļuvis neapstrīdams un nepārsūdzams:
 - līdz lēmumā norādītajam termiņam neieņemt valsts amatpersonas amatus, kuru pienākumos ietilpst lēmumu pieņemšana publisko iepirkumu un publiskās un privātās partnerības jomā vai iepirkuma līgumu, vispārīgo vienošanos, partnerības iepirkuma līgumu vai koncesijas līgumu noslēgšana;
 - līdz lēmumā norādītajam termiņam nepieņemt attiecīgus lēmumus un neslēgt attiecīgus līgumus;
 - atkāpties no minētajiem ieņemtajiem valsts amatpersonas amatiem viena mēneša laikā no dienas, kad lēmums kļuvis nepārsūdzams.



Iepirkumu uzraudzības
birojs

Paldies!

Jautājumi?

Arita Ūdre

arita.udre@iub.gov.lv

pasts@iub.gov.lv