



LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA

Mazā Pils iela 1, Rīga, LV-1050
Tāl. 67226536, fakss 67212241
e-pasts: lps@lps.lv
www.lps.lv

Nod. maks. kods: LV40008020804
Nor. kods LV53UNLA0001001700906
AS "SEB banka"
kods UNLALV2X

Rīga

14.03.2016. Nr. 0220160347/A452

Uz TAP VSS-95

Vides aizsardzības un reģionālās
attīstības ministrijai

Par Ministru kabineta noteikumu projektu "Par minimālajām prasībām, kas iekļaujamās darba uzdevumā, pašvaldībai izraugoties sadzīves atkritumu apsaimniekotāju, kā arī atkritumu apsaimniekošanas līgumu būtiskajiem noteikumiem"

Latvijas Pašvaldību savienība ir atkārtoti izvērtējusi Jūsu sagatavoto priekšlikumu un iebildumu tabulu (izziņu) un pašvaldību saņemtos priekšlikumus un turpina **nesaskaņot** Ministru kabineta noteikumu projektu "Par minimālajām prasībām, kas iekļaujamās darba uzdevumā, pašvaldībai izraugoties sadzīves atkritumu apsaimniekotāju, kā arī atkritumu apsaimniekošanas līgumu būtiskajiem noteikumiem", jo ir šādi iebildumi:

1. Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18. panta otrā daļa, kas ir pamats (deleģējums) Ministru kabineta noteikumu projekta "Par minimālajām prasībām, kas iekļaujamās iepirkuma procedūras dokumentos, pašvaldībai izraugoties sadzīves atkritumu apsaimniekotāju, kā arī atkritumu apsaimniekošanas līgumu būtiskajiem noteikumiem" (VSS-95) (turpmāk – noteikumu projekts) izdošanai, noteic, ka pašvaldība darba uzdevumā iekļauj prasības pretendenta darbinieku kvalifikācijai, spējai veikt sadzīves atkritumu apsaimniekošanu un tehniskajam vai finansiālajam nodrošinājumam sadzīves atkritumu apsaimniekošanas darbību veikšanai konkrētajā zonā, kā arī norāda atkritumu poligonu, kurā atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam un reģionālajam plānam apglabā šīs pašvaldības administratīvajā teritorijā radītos sadzīves atkritumus. Ministru kabinets nosaka minimālās prasības, ko pašvaldība iekļauj darba uzdevumā. Publisko iepirkumu likuma 17. pants noteic, ka tehniskās specifikācijas tiek ietvertas iepirkuma procedūras dokumentos. Tehniskās specifikācijas nodrošina vienādas iespējas visiem pretendentiem un nerada nepamatotus ierobežojumus konkurencei iepirkuma procedūrās. Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18. panta otrās daļas otrais teikums dod deleģējumu Ministru kabinetam Ministru kabineta noteikumos

noteikt minimālās prasības, kuras pašvaldībām jāiekļauj darba uzdevumā tad, kad pašvaldība organizē iepirkuma procedūru atkritumu apsaimniekošanai. Vēršam uzmanību uz to, ka Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18. panta otrajā daļā minētais darba uzdevums atbilst Publisko iepirkumu likuma 17. panta pirmajā daļā aprakstītajai tehniskajai specifikācijai, un iespējams izsecināt no Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18. panta pirmās daļas. Atbilstoši Publisko iepirkumu likumam tehniskā specifikācija ir tikai viens no nedaudziem iepirkuma procedūras dokumentiem. Ņemot vērā minēto, lūdzam noteikumu projektu precizēt atbilstoši dotajam deleģējumam – Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18. panta otrajai daļai – un turpmāk noteikumu projektā lietot deleģējumā lietoto terminoloģiju (darba uzdevums).

Papildus informējam par to, ka noteikumu projektā, lietojot terminoloģiju “iepirkuma procedūras dokumentos”, pirmkārt, rada neskaidrības, uz kādu no iepirkuma procedūras dokumentiem prasības attiecināmas, otrkārt, pārkāpj dotā deleģējuma apjomu, treškārt, Publisko iepirkumu likumā nav deleģējuma tam, lai iepirkuma procedūras dokumentos attiecībā uz sadzīves atkritumu apsaimniekošanu tiktu noteiktas citas prasības, nekā to nosaka Publisko iepirkumu likums.

Gadījumā, ja pastāv bažas par to, vai noteikumu projekta adresāts sapratīs, ka darba uzdevums ir tā pati tehniskā specifikācija Publisko iepirkumu likuma izpratnē, šo problēmu iespējams atrisināt, to skaidrojot noteikumu projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā).

2. Ministru kabineta 2009. gada 3. februāra noteikumu nr. 108 “Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi” (turpmāk – noteikumi nr. 108) 3. punkts noteic, ka normatīvā akta projektā neietver normas, kas 1) ir deklaratīvas; 2) dublē augstāka vai tāda paša spēka normatīvā akta tiesību normās ietverto normatīvo regulējumu vai 3) dublē pašā normatīvā akta projektā ietverto normatīvo regulējumu. Noteikumu projekta II nodaļa satur tiesību normas, no kurām dažas varētu tikt uzskatītas gan par minimālajām prasībām, kas ietveramas darba uzdevumā, gan procesuālās darbības, kas jāveic pašvaldībai un atkritumu apsaimniekotājam. Kā jau iepriekš norādīts, deleģējošā norma uzdod Ministru kabinetam noteikt minimālās prasības, kādas apsaimniekotājam jāizpilda, tādējādi darba uzdevumā var tikt norādītas minimālās kvalitātes prasības, kas jānodrošina atkritumu apsaimniekotājam. Savukārt noteikumu projekta II nodaļā ietvertās procesuālās darbības, kas jāizpilda pašvaldībai un atkritumu apsaimniekotājam, jau ir noteiktas gan Atkritumu apsaimniekošanas likumā, gan Publisko iepirkumu likumā. Ņemot vērā minēto, lūdzam precizēt noteikumu projekta II nodaļu, noformējot to atbilstoši dotajam deleģējumam, kā arī svītrojot normas, kas jau ir atrunātas likumos.

3. Noteikumu projektā ir ietverta III un IV nodaļa, kurā ietverti būtiskie nosacījumi, kas iekļaujami starp pašvaldību un atkritumu apsaimniekotāju noslēdzamajā atkritumu apsaimniekošanas līgumā, kā arī starp atkritumu apsaimniekotāju un atkritumu radītāju noslēdzamajā atkritumu apsaimniekošanas līgumā. Informējam, ka Civillikums jau noteic minimālās prasības, kādas ir jāievēro, lai līgums būtu uzskatāms par noslēgtu, kā arī līgumam izvirzāmās vispārējās prasības. Nosacījumi, kas ietverti noteikumu projektā, nav ietverami ne saskaņā ar deleģējuma normu (Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18. panta vienpadsmitā daļa), ne saskaņā ar noteikumiem nr. 108, jo dublē augstāka spēka normatīvā akta tiesību normās ietverto normatīvo regulējumu. Deleģējuma normas mērķis bija noteikt tās specifiskās prasības, kuras attiecināmas uz atkritumu apsaimniekošanu. Ņemot vērā minēto, lūdzam atkāroti izvērtēt noteikumu projekta III un IV nodaļu, iekļaujot tajās tikai tos nosacījumus, kas ir būtiski saistībā ar sadzīves atkritumu apsaimniekošanu, un tikai tos nosacījumus, kas nav noteikti jau citos tiesību aktos, kā, piemēram, ka atkritumu apsaimniekotājs nevar atkritumu radītājam uzlikt citu maksu, kāda noteikta līgumā starp pašvaldību un atkritumu apsaimniekotāju par tādu pašu pakalpojumu apjomu un kvalitāti, ka pieprasīt no atkritumu apsaimniekotāja var tikai soda naudu par laikus neveiktiem maksājumiem iepriekš minētā līguma nosacījumu noteiktajā apmērā, u.c.

Ņemot vērā minēto, Latvijas Pašvaldību savienība **lūdz organizēt atkārtotu sanāksmi**, lai pārrunātu Latvijas Pašvaldību savienības iebildumus, noteikumu projektu un rezultātā radītu kvalitatīvu, skaidru un saprotamu tiesību aktu. Lūdzam rast iespēju uz sanāksmi uzaicināt juristus un iepirkumu speciālistus, kas palīdzētu formulēt tiesību normas.

Priekšsēdis

Andris Jaunsleinis

14.03.2016. 15:10

826

Sniedze Sproģe, Padomniece lauku attīstības jautājumos
67508529, 29457537, sniedzes@lps.lv

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu.