

# Mēs varam, jo protam un spējam

Andris Jaunsleinis

# Uzticības krīze sabiedrībā

- Saeimas vēlēšanu gads šoreiz ir sarežģītāks, kā jebkad
- Mēģinot izjaukt partiju finansēšanas un reklāmas kārtību nekas labāks nav piedāvāts
- Ideju un principu sacensības vietā noris sacensība, kā citam citu nomelnot
- Kopējā negatīvā gaisotne negatīvi ietekmē arī pašvaldību darbu

# Jāsāk ar sevi, ticēsim paši sev

- Lai atgūtu sabiedrības uzticību nepieciešams izvērtēt attīstību kavējošos faktorus, kā arī to iemeslus un piedāvāt risinājumus krīzes pārvarēšanai
- Šajā kongresā tiek piedāvāts iezīmēt tālākās attīstības vadlīnijas, kas pamatotos uz pašvaldību darbības pieredzi



# Birokratizācija atņem laiku un resursus lietderīgam darbam

- Arvien vairāk laika aizņem atskaišu rakstīšana
- Politikas plānošana, ieviešana un vadība tiek sadrumstalota
- Arvien dārgāka kļūst daudzo darbinieku, kuri viens otru kontrolē, novēro un soda uzturēšana

# Normatīvisms apslāpē iniciatīvu

- Birokratizāciju veicina normatīvisms
  - Amatpersona nav atbildīga, tā rīkojas saskaņā ar instrukcijām un noteikumiem, kuros kāds ir centies visu pateikt priekšā
  - Kvalitāti vērtē nevis pēc sasniegtā rezultāta, bet pēc atbilstības instrukcijām
  - Nekādi noteikumi nevar aprakstīt, kā vislabāk risināt konkrēto dzīves situāciju konkrētā vietā
- Normatīvisma pamatā ir neticība valsts un pašvaldību darbinieku spējām un godaprātām

# Finanšu jomā situācija pakāpeniski uzlabojas

- Likuma “Par 2005.gada budžetu” grozījumos panākts:
  - Papildus finansējums pašvaldību investīcijām
  - Palielināts pašvaldību aizņēmumu kopējais limits
- 2006.gada budžets:
  - Iedzīvotāju ienākuma nodokļa daļa pacelta no 73% (iepr. 71,6%) uz 75%
  - Saglabātas iedzīvotāju ienākuma nodokļa prognozes garantijas
  - Panākts finansējums:
    - Jauno klasifikācijas, pārskatu un uzskaites noteikumu ieviešanai 5 milj.Ls apmērā;



- Finanšu izlīdzināšana:
  - Panākts kopējās finanšu nepieciešamības pieaugums par 19,3%
  - Aizstāvēta finanšu izlīdzināšanas sistēmas nemainība
- Likumdošana
  - Apturēta MK sagatavoto normatīvo aktu, kuri uzliek jaunas funkcijas pašvaldībām bez finansējuma, virzīšana
  - Panākta 5% PVN likme siltumenerģijas piegādēm iedzīvotājiem
  - Saglabātas tiesības pašvaldībām izsniegt un apturēt azartspēļu atļaujas
- ES struktūrfondu finansētie pašvaldību projekti
  - Atrasts risinājums pirmsfinansējuma vai apgrozāmo līdzekļu nodrošināšanai no valsts budžeta

# Neatrisinātie finanšu jautājumi

- Nav vienošanās par kopējo finanšu nepieciešamību
- Valsts investīciju programmas samazinājums 2006.gadā attiecībā pret 2005.gadu
- Nepietiekams pašvaldību aizņēmumu un garantiju limits
- Nepietiekama valsts dotācija izlīdzināšanas fondam
- Nav vienošanās par pirmsskolas izglītības iestāžu pedagogu darba samaksas pieauguma kompensāciju
- Nepietiekams valsts atbalsts novadu infrastruktūras attīstībai



# Uzdevumi turpmākajās finanšu sarunās

- Eiropas vietējo pašvaldību hartas 9.panta 8.paragrāfa (brīva pieeja kapitāla tirgum) ratifikācija
- Saglabāt valsts investīciju programmas pašvaldībām
- Panākt līgumcenu sliekšņa paaugstināšanu “Publisko iepirkumu likumā”
- Panākt iedzīvotāju ienākuma bāzes iespējamā samazinājuma (neapliekamā minimuma pieauguma, atvieglojumu pieaugums, likmju samazinājums) kompensāciju pašvaldībām

# Iedzīvotāju ienākuma nodokļa samazinājumu jāveic uzmanīgi

---

- Pozitīvs efekts attiecībā uz reālo darba algu uzrādīšanu sagaidāms tikai tad, ja vienlaicīgi samazinās arī sociālās apdrošināšanas maksājuma likmes
- Samazinājuma tempam jābūt pakāpeniskam, lai neradītu krīzi pašvaldību finansējumā un kompensācijas pašvaldībām būtu pietiekamas

# Nekustamā īpašuma nodokļa palielinājumu jāveic pakāpeniski

- Juridisko personu īpašumā esošām ēkām pielietojot kadastrālo vērtību mainīsies nodokļa bāze
- Kadastrālā ēku vērtēšana nav saskaņota ar tirgus cenu
- Kadastrālās vērtēšanas sistēma nav saskaņota ar teritorijas plānojumu
- Nepārbaudītas sistēmas strauja ieviešana var radīt nepamatotu ienākumu samazinājumu pašvaldībām
- Jāizvērtē iedzīvotāju maksātspēja un jāveido atbilstoši sociālās drošības mehānismi



# Jauna pieeja Latvijas pašvaldību attīstības vadlīnijām

- Tiek saglabāta pēctecība
- Vadlīniju teksts ir ievērojami saīsināts, atstājot tikai stratēģiskos mērķus
- Vadlīnijas sākot ar nākamo kongresu būtu jāpapildina ar rīcības programmu, kurā tiktu ietverti uzdevumi noteiktā laika periodā

# Iepriekšējā kongresa rezolūciju izpilde

- Par finansēm
- Par vēlēto pašvaldības amatpersonu sociālajām garantijām
- Par izglītību
- Par veselības aprūpi
- Par mājokļiem
- Par valsts un pašvaldību autoceļiem
- Par grozījumiem “Administratīvi teritoriālās reformas likumā”

# Kompromisa meklējumi vietējās reformas jomā

- Valsts atbalsts (kaut arī nepietiekams) tām pašvaldībām, kas brīvprātīgi apvienojas
- iespēja sarunu gaitā panākt tādu apvienošanās modeli, kas visus apmierina
- iespēja palikt atsevišķi, panākot pašreizējās administratīvās teritorijas atzīšanu jaunajā novadu kartē



# Vai politiskās partijas patiešām vēlas reģionālo reformu?

- Netika atrasts kompromiss ar lielajām pilsētām
- Netika atrasts kompromiss starp politiskajām partijām
- Netika atbalstīti RAPLM mēģinājumi īstenot reģionu atbalsta pasākumus nākamajam ES programmēšanas periodam

# Reformas kavē nevēlēšanās reformēt pašām sevi

Vai reizē ar administratīvo reformu pašvaldībās nav jāveic reformu politiskajās partijās?

Jāmācās iecietību pret “pārējo” interesēm, lai vienotu jībūvē kompromisi

# Aicinājums politiskajām partijām

- Izmantot priekšvēlēšanu programmās Latvijas pašvaldību attīstības vadlīnijas
- Atzīt pašvaldību demokrātiju Satversmē
- Attīstības plānošanā un vadībā pārietu no nozaru principa uz reģionu principu



# Aicinājums politiskajām partijām

- Atrisināt līdz šim nesekmīgi risinātos jautājumus, tai skaitā:
  - Nodibināt tādas proporcijas investīciju politikā, kas ievērotu arī reģionu un vietējās intereses, novērstu vietējās infrastruktūras sabrukumu
  - Radīt nosacījumus pietiekama pašvaldību dzīvojamā fonda izveidei
  - Reāli atbalstīt energoefektivitātes pasākumus
  - Atjaunot valsts finansējumu pirmsskolas izglītības darbiniekiem

# Aicinājums mazināt birokrātiju

Politikus, valsts pārvaldes un pašvaldību darbiniekus:

- atteikties no sīkas katra darbinieka darbības apraksta, paredzot lielāku rīcības brīvību un veicinot darbības atklātību un informācijas pieejamību;
- samazināt kontrolējošo iestāžu un koleģiālo lēmumu skaitu, palielinot katras amatpersonas personīgo atbildību;
- vienkāršot likumus, Ministru kabineta noteikumus un pašvaldību saistošos noteikumus, padarīt tos iedzīvotājiem saprotamākus un izpildei vienkāršākus;
- vērtēt darbības kvalitāti pēc sasniegtā rezultāta.

# Lai novērstu uzticības krīzi, jānovērš neuzticības cēloņus

- Pieaug atsvešināšanās starp Saeimu un vēlētājiem:
  - Vēlētājs nezina “savu deputātu”;
  - Reģioni netic, ka viņu intereses kāds ievēros
- Ierēdņi sajūt neuzticību no politiķu puses
- Izpildvara cenšas pārņemt lēmējvaras funkcijas



# Iespējamie risinājumi

- Pusi Saeimas vēlēt mažoritāri vienmandāta apgabalos
  - Cilvēki zinātu, kas ir viņu deputāts
  - Tiktu līdzsvarota personu pārstāvniecība un ideju/principu sacensība
- No mažoritārajos apgabalos ievēlētajiem deputātiem izveidot otru Saeimas palātu
  - Palielinātos garantijas reģionu interešu pārstāvniecībai
  - Palielinātos iespēja mazināt normatīvismu, jo sīkas birokrātiskas reglamentācijas būtu grūtāk pieņemt abās palātās
  - Likumu skaita un apjoma mazināšana palīdzētu mazināt plaisu starp varu un sabiedrību

# Risinājumu meklēšana ir mūsu kopējās rūpes

- Demokrātisko institūciju autoritātes krišanās apgrūtina pašvaldību darbu
- Progress pašvaldību jomā ir cieši saistīts ar progresu nacionālajā mērogā