

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBAS 16.KONGRESS

PROTOKOLS

Ērgļos

2006.gada 19.maijā

Nr.1

Kongresu vada Andris Jaunsleinis, LPS priekšsēdis.

Protokolē Elita Kresse, LPS padomniece.

Kongresā piedalās 289 delegāti (LPS biedri).

LPS administrācija: Olga Kokāne, Dace Zvirbule, Sniedze Sproģe, Ivita Peipiņa, Silvija Šimfa, Aino Salmiņš, Gunta Klismeta, Guntis Apīnis, Andra Miklucāne, Guntars Krasovskis, Vineta Reitere, Bruno Otersons, Maija Liepiņa.

Kongresa darba kārtība:

1. Viesu uzrunas
2. Balsu skaitīšanas, mandātu un redakcijas komisiju vēlēšanas
3. Priekšsēža ziņojums
4. Finanšu un ekonomikas komitejas ziņojums
5. Revīzijas komisijas ziņojums
6. Mandātu komisijas ziņojums
7. Izglītības un kultūras komitejas ziņojums
8. Veselības un sociālo jautājumu komitejas ziņojums
9. Reģionālās attīstības un sadarbības komitejas ziņojums
10. Tehnisko problēmu komitejas ziņojums
11. Debates
12. Dokumentu apspriešana un pieņemšana

Kongresu atklāj LPS priekšsēdis Andris Jaunsleinis plkst.11:00.

Kongresu sveic Ērgļu pagasta padomes priekšsēdētājs Guntars Velcis.

A.Jaunsleinis nolasa Valsts Prezidentes apsveikumu.

1. Viesu uzrunas

(M.Kučinskis, A.Štokenbergs, K.Šadurskis, S.Šķesters,
Dz.Jaundžeikars, D.Staķe, K.Pētersone, I.Gudele, M.Grīnblats, A.Brigmanis)

Kongresu sveic M.Kučinskis, A.Štokenbergs, K.Šadurskis,
S.Šķesters, Dz.Jaundžeikars, D.Staķe, K.Pētersone, I.Gudele, M.Grīnblats,
A.Brigmanis.

2. Balsu skaitīšanas, mandātu un redakcijas komisiju vēlēšanas

(A.Jaunsleinis)

A.Jaunsleinis informē, ka 18.maijā notika LPS valdes sēde, kurā tika izvirzīti pārstāvji kongresa Balsu skaitīšanas, Mandātu un Redakcijas komisiju, kā arī kongresa sekretariāta sastāviem.

Balsu skaitīšanas komisijā valde ierosina iekļaut: Juri Erniņu, Elkšņu pagasta padomes priekšsēdētāju, Rudīti Laizāni, Ciblas novada domes priekšsēdētāju, Gunāru Bloku, Alsungas pagasta padomes priekšsēdētāju, Voldemāru Deksnī, Lendžu pagasta padomes priekšsēdētāju, Miķeli Gruzīti, Lubānas pilsētas domes priekšsēdētāju.

Mandātu komisijā valde ierosina iekļaut: Janīnu Jalinsku, Daugavpils rajona padomes priekšsēdētāju, Juri Tuču, Viļānu pilsētas domes priekšsēdētāju, Aivaru Trosku, Lielvārdes novada domes priekšsēdētāju, Ainu Salenieci, Kauguru pagasta padomes priekšsēdētāju, Andri Rāviņu, Jelgavas pilsētas domes priekšsēdētāju.

Redakcijas komisijā ierosina iekļaut: Ligitu Ginteri, Izglītības un kultūras komitejas priekšsēdētāju, Aivaru Okmani, Tehnisko problēmu komitejas priekšsēdētāju, Irēnu Škutāni, Veselības un sociālo jautājumu komitejas priekšsēdētāju, Uldi Rozenbergu, Reģionālās attīstības un sadarbības komitejas priekšsēdētāju, Māri Aināru, Ozolnieku novada domes priekšsēdētāju, Aleksandru Lielmežu, Mālpils pagasta padomes priekšsēdētāju, Aivaru Lācaru, Talsu pilsētas domes priekšsēdētāju, Andri Neimani, Cēsu rajona padomes priekšsēdētāju, un Māri Pūķi, LPS vecāko padomnieku.

Kongresa sekretariātā ierosina iekļaut: Olgu Kokāni, LPS priekšsēža padomnieci, Elitu Kressi, LPS padomnieci, Vilni Sirsoni, Ķeipenes pagasta padomes priekšsēdētāju.

Kongress vienbalsīgi apstiprina kongresa Balsu skaitīšanas, Mandātu un Redakcijas komisiju, kā arī kongresa sekretariāta sastāvu.

3. Priekšsēža ziņojums

4. Finanšu un ekonomikas komitejas ziņojums

(A.Jaunsleinis)

A.Jaunsleinis ziņo, ka LPS 16.kongresa moto ir „Mēs varam, jo protam un spējam!”. Priekšsēdis uzsver uzticības krīzi sabiedrībā. Saeimas vēlēšanu gads šoreiz ir sarežģītāks, kā jebkad. Mēģinot izjaukt partiju finansēšanas un reklāmas kārtību, nekas labāks nav piedāvāts. Ideju un principu sacensības vietā noris sacensība, kā citam citu nomelnot. Kopējā negatīvā gaisotne negatīvi ietekmē arī pašvaldību darbu. A.Jaunsleinis uzsver, ka jāsāk ar sevi, jānotic sev. Lai atgūtu sabiedrības uzticību,

nepieciešams izvērtēt attīstību kavējošos faktoros, kā arī to iemeslus un piedāvāt risinājumus krīzes pārvarēšanai. Šajā kongresā tiek piedāvāts iezīmēt tālākās attīstības vadlīnijas, kas pamatotos uz pašvaldību darbības pieredzi.

A.Jaunsleinis uzsver, ka birokratizācija atņem laiku un resursus lietderīgam darbam. Arvien vairāk laika aizņem atskaišu rakstīšana. Politikas plānošana, ieviešana un vadība tiek sadrumstalota. Arvien dārgāka kļūst daudzo darbinieku, kuri viens otru kontrolē, novēro un soda, uzturēšana. Normatīvisms apslāpē iniciatīvu, tas veicina birokratizāciju. Amatpersona nav atbildīga, tā rīkojas saskaņā ar instrukcijām un noteikumiem, kuros kāds ir centies visu pateikt priekšā. Kvalitāti vērtē nevis pēc sasniegtā rezultāta, bet pēc atbilstības instrukcijām. Nekādi noteikumi nevar aprakstīt, kā vislabāk risināt konkrēto dzīves situāciju konkrētā vietā. Normatīvisma pamatā ir neticība valsts un pašvaldību darbinieku spējām un godaprātām. Finanšu jomā tendences pakāpeniski mainās. Likuma "Par 2005.gada budžetu" grozījumi paredz papildus finansējums pašvaldību investīcijām (kaut arī sadales principi nav pieņemami), palielināts pašvaldību aizņēmumu kopējais limits. 2006.gada budžetā iedzīvotāju ienākuma nodokļa daļa pacelta no 73% (iepr. 71,6%) uz 75%, saglabātas iedzīvotāju ienākuma nodokļa prognozes garantijas, panākts finansējums jauno klasifikācijas, pārskatu un uzskaites noteikumu ieviešanai 5 milj. latu apmērā. A.Jaunsleinis uzsver, ka panākts kopējās finanšu nepieciešamības pieaugums par 19,3%, aizstāvēta finanšu izlīdzināšanas sistēmas nemainība. Apturēta MK sagatavoto normatīvo aktu, kuri uzliek jaunas funkcijas pašvaldībām bez finansējuma, virzīšana. Panākta 5% PVN likme siltumenerģijas piegādēm iedzīvotājiem. Saglabātas tiesības pašvaldībām izsniegt un apturēt azartspēļu atļaujas. Atrasts risinājums pirmsfinansējuma vai apgrozāmo līdzekļu nodrošināšanai no valsts budžeta. Ir arī neatrisināti finanšu jautājumi: nav vienošanās par kopējo finanšu nepieciešamību, Valsts investīciju programmas samazinājums 2006.gadā attiecībā pret 2005.gadu, nepietiekams pašvaldību aizņēmumu un garantiju limits, nepietiekama valsts dotācija izlīdzināšanas fondam, nav vienošanās par pirmsskolas izglītības iestāžu pedagogu darba samaksas pieauguma kompensāciju, nepietiekams valsts atbalsts novadu infrastruktūras attīstībai, daļas no PVN un uzņēmumu ienākuma nodokļa nodošana pašvaldībām.

A.Jaunsleinis pieskaras nākamajiem finanšu sarunu jautājumiem: Eiropas vietējo pašvaldību hartas 9.panta 8.paragrāfa (brīva pieeja kapitāla tirgum) ratifikācija, valsts investīciju programmas pašvaldībām saglabāšana, līgumcenu sliekšņa paaugstināšana "Publisko iepirkumu likumā", iedzīvotāju ienākuma bāzes iespējamā samazinājuma

(neapliekamā minimuma pieauguma, atvieglojumu pieaugums, likmju samazinājums) kompensācija pašvaldībām.

A.Jaunsleinis uzskata, ka iedzīvotāju ienākuma nodokļa samazinājumu jāveic uzmanīgi. Pozitīvs efekts attiecībā uz reālo darba algu uzrādīšanu sagaidāms tikai tad, ja vienlaicīgi samazinās arī sociālās apdrošināšanas maksājuma likmes. Samazinājuma tempam jābūt pakāpeniskam, lai neradītu krīzi pašvaldību finansējumā un kompensācijas pašvaldībām būtu pietiekamas. Arī nekustamā īpašuma nodokļa palielinājumu jāveic uzmanīgi. Juridisko personu īpašumā esošām ēkām pielietojot kadastrālo vērtību mainīsies nodokļa bāze. Kadastrālā ēku vērtēšana nav saskaņota ar tirgus cenu. Kadastrālās vērtēšanas sistēma nav saskaņota ar teritorijas plānojumu. Nepārbaudītas sistēmas strauja ieviešana var radīt nepamatotu ienākumu samazinājumu pašvaldībām. Jāizvērtē iedzīvotāju maksātspēja un jāveido atbilstoši sociālās drošības mehānismi.

Priekšsēdis informē, ka Pašvaldību attīstības vadlīniju teksts ir ievērojami saīsināts, atstājot tikai stratēģiskos mērķus. Tiek saglabāta pēctecība. Vadlīnijas, sākot ar nākamo kongresu, būtu jāpapildina ar rīcības programmu, kurā tiktu ietverti uzdevumi noteiktā laika periodā.

A.Jaunsleinis informē par LPS 15.kongresa rezolūciju izpildi. Reformas kavē nevēlēšanās reformēt pašam sevi. Vai reizē ar administratīvo reformu pašvaldībās nav jāveic reformu politiskajās partijās? Jāmācās iecietību pret “pārējo” interesēm, lai vienotu jābūvē kompromisi. Aicinājumā politiskajām partijām aicina izmantot priekšvēlēšanu programmās Latvijas pašvaldību attīstības vadlīnijas, atzīt pašvaldību demokrātiju Satversmē, attīstības plānošanā un vadībā pārietu no nozaru principa uz reģionu principu. Aicinājumā politiskajām partijām aicina atrisināt līdz šim nesekmīgi risinātos jautājumus, tai skaitā: nodibināt tādas proporcijas investīciju politikā, kas ievērotu arī reģionu un vietējās intereses, novērstu vietējās infrastruktūras sabrukumu, radīt nosacījumus pietiekama pašvaldību dzīvojamā fonda izveidei, reāli atbalstīt energoefektivitātes pasākumus, atjaunot valsts finansējumu pirmsskolas izglītības darbiniekiem. Rezolūcija pret birokrātiju aicina politiķus, valsts pārvaldes un pašvaldību darbiniekus: atteikties no sīkas katra darbinieka darbības apraksta, paredzot lielāku rīcības brīvību un veicinot darbības atklātību un informācijas pieejamību; samazināt kontrolējošo iestāžu un koleģiālo lēmumu skaitu, palielinot katras amatpersonas personīgo atbildību; vienkāršot likumus, Ministru kabineta noteikumus un pašvaldību saistošos noteikumus, padarīt tos iedzīvotājiem saprotamākus un izpildei vienkāršākus; vērtēt darbības kvalitāti pēc sasniegtā rezultāta.

A.Jaunsleinis uzsver, ka pieaug atsvešināšanās starp Saeimu un vēlētājiem, vēlētājs nezina “savu deputātu”; reģioni netic, ka viņu intereses

kāds ievēros, ierēdņi sajūt neuzticību no politiķu puses, izpildvara cenšas pārņemt lēmējvaras funkcijas.

Priekšsēdis aicina pusi Saeimas vēlēt mažoritāri vienmandāta apgabalos. Tad cilvēki zinātu, kas ir viņu deputāts, tiktu līdzsvarota personu pārstāvniecība un ideju/principu sacensība. No mažoritārajos apgabalos ievēlētajiem deputātiem izveidojot otru Saeimas palātu, palielinātos garantijas reģionu interešu pārstāvniecībai, palielinātos iespēja mazināt normatīvismu, jo sīkas birokrātiskas reglamentācijas būtu grūtāk pieņemt abās palātās. Likumu skaita un apjoma mazināšana palīdzētu mazināt plaisu starp varu un sabiedrību.

A.Jaunsleinis uzsver, ka risinājumu meklēšana ir mūsu kopējās rūpes, jo demokrātisko institūciju autoritātes krišanās apgrūtina pašvaldību darbu, un progress pašvaldību jomā ir cieši saistīts ar progresu nacionālajā mērogā.

5. Revīzijas komisijas ziņojums

(M.Tralmaks)

M.Tralmaks informē par veikto revīziju Latvijas Pašvaldību savienībā.

6. Mandātu komisijas ziņojums

(A.Rāviņš)

A.Rāviņš informē, ka par komisijas priekšsēdētāju ievēlēts Andris Rāviņš, par sekretāri - Janīna Jalinska. Uz 2006.gada 19.maiju LPS ir 526 biedri, uz kongresu ieradušies 289 LPS delegāti. Pārbaudot delegātu pilnvaras, LPS kongresa mandātu komisija no lemj atzīt visus 289 mandātus.

7. Izglītības un kultūras komitejas ziņojums

(L.Gintere)

L.Gintere informē par aktualitātēm izglītības un kultūras jomā.

8. Veselības un sociālo jautājumu komitejas ziņojums

(I.Škutāne)

I.Škutāne ziņo par aktualitātēm veselības un sociālajā jomā.

9. Reģionālās attīstības un sadarbības komitejas ziņojums

(U.Rozenbergs)

U.Rozenbergs informē par aktualitātēm reģionālās attīstības jomā.

10. Tehnisko problēmu komitejas ziņojums

(A.Okmanis)

A.Okmanis ziņo par Tehnisko problēmu komitejas aktuālajiem jautājumiem.

11. Debates

(A.Rāviņš, N.Kleinberga, A.Adats, I.Ančāns, V.Staņa,
J.Žūriņš, J.Dorofejeva, R.Švīpiņš, E.Zalāns)

A.Rāviņš debatē par Eiropas Savienības struktūrfondu apgūšanu, paužot viedokli, ka jānodrošina finansējums energoefektivitātes paaugstināšanai siltumenerģijas pārvadē un pašvaldību iestādēs. Aicina, runājot par valsts budžeta grozījumiem, iekļaut mehānismu finansējuma piešķiršanai.

N.Kleinberga informē par Latvijas Pilsētu savienības aktualitātēm un iepazīstina ar Rezolūciju par valsts atbalstu pašvaldībām dzīvokļu jautājumu risināšanā. LPS valde šī gada 18.maijā atbalstīja šīs Rezolūcijas apstiprināšanu Latvijas Pašvaldību savienības kongresā.

A.Adats debatē par korupcijas sistēmas pilnveidošanu, runā par negatīvo pieredzi saskarsmē ar Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroju.

I.Ančāns informē par korupcijas skandālu Jūrmalas pilsētas domē.

V.Staņa debatē par reģionālo reformu.

J.Žūriņš runā par politisko reklāmu pirmsvēlēšanu laikā.

J.Dorofejeva informē par profesionālo izglītību pašvaldību vadītājiem.

R.Švīpiņš debatē par 2.šķiras ceļiem.

E.Zalāns runā par reģionu reformu.

12. Dokumentu apspriešana un pieņemšana

(M.Pūķis, A.Jaunsleinis)

A.Jaunsleinis informē, ka Redakcijas komisijas vārdā runās Māris Pūķis.

M.Pūķis informē, ka kongresa redakcijas komiteja iepazīs ar saņemtajiem priekšlikumiem un labojumiem šādiem kongresa dokumentu projektiem: Latvijas Pašvaldību attīstības vadlīnijas, Aicinājums politiskajām partijām, Rezolūcija par ES fondiem 2007. – 2013.gadam, Aicinājums samazināt birokrātiju, Rezolūcija par pašvaldību vēlēto amatpersonu sociālajām garantijām.

Atklāti balsojot, 289 par, pret nav, atturas nav, LPS kongress vienbalsīgi apstiprina Latvijas Pašvaldību attīstības vadlīnijas, Aicinājumu politiskajām partijām, Rezolūciju par ES fondiem 2007. – 2013.gadam, Aicinājumu samazināt birokrātiju, Rezolūciju par pašvaldību vēlēto amatpersonu sociālajām garantijām un Rezolūciju par valsts atbalstu pašvaldībām dzīvokļu jautājumu risināšanā.

Kongresu slēdz 17:30.

Priekšsēdis

A.Jaunsleinis

Protokolētāja

E.Kresse