

7

**Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības
1999.gada domstarpību un vienošanās protokols**

Saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām" 86.pantu, likuma "Par pašvaldību budžetiem" 13.pantu un Ministru kabineta 1996.gada 24.decembra noteikumiem Nr.460 Ministru kabinets (MK) un Latvijas Pašvaldību savienība (LPS) vienojas:

I. Pašvaldību pamatbudžets

1. Ieņēmumi

1.1. Nodokļu un nenodokļu ieņēmumi

Puses vienojas:

Garantējot īpašuma un nekustamā īpašuma nodokļu prognozes izpildi katrai pašvaldībai, kā arī iedzīvotāju ienākuma nodokļa prognozes izpildi pašvaldībām, tai nodokļa summai, kura tiek saņemta centralizēti ar Valsts kases starpniecību no valsts budžeta vispārējiem ieņēmumiem un pie noteikuma, ka tiek saglabāts ar iedzīvotāju ienākuma nodokli neapliekamais ieņēmumu minimums, pašvaldību ieņēmumus no nodokļiem 1999.gadā prognozēt 229,4 milj. latu apmērā, tai skaitā:

| | | |
|--|----------|-------------------------|
| iedzīvotāju ienākuma nodoklis | – | 185,3 milj. latu |
| nekustamā īpašuma nodoklis | – | 24,4 milj. latu |
| īpašuma nodoklis | – | 19,0 milj. latu |
| iekšējie nodokļi par pakalpojumiem un precēm | – | 0,65 milj. latu |
| Kopā nodokļu ieņēmumi | – | 229,4 milj. latu |
| | | |
| Nenodokļu ieņēmumi pašvaldībās | – | 18,6 milj. latu |
| Kopā nodokļu un nenodokļu ieņēmumi | – | 248,0 milj. latu |
| | | |
| Ieņēmumus no maksas pakalpojumiem | – | 26,0 milj. latu |
| Kopā nodokļu un nenodokļu ieņēmumi, ieskaitot maksas pakalpojumus | – | 274,0 milj. latu |

Tām pašvaldībām, kuras ar Finanšu ministriju noslēgušas līgumu par iedzīvotāju ienākuma nodokļa īpašu maksāšanas un uzskaites kārtību savā teritorijā, iedzīvotāju ienākuma nodokļa prognoze tiek noteikta saskaņā ar

šo pašvaldību un Finanšu ministrijas vienošanās protokolu (likuma "Par pašvaldību finanšu izlīdzināšanu" 7.panta 4.daļa).

Likuma "Par pašvaldību finanšu izlīdzināšanu" 7.panta 5.daļa nosaka, ka nekustamā īpašuma nodokļa prognoze jāaskaņo ar katru pašvaldību.

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Ministru kabinets nav noteicis kārtību, kādā veicama nekustamā īpašuma nodokļa prognozes saskaņošana ar pašvaldībām.

Kopējā iedzīvotāju ienākuma nodokļa prognoze ir noteikta bez saskaņojuma ar Rīgas un Ventspils pašvaldībām.

1.2. Dotācijas un mērķdotācijas no valsts budžeta

1.2.1. Dotācija no valsts budžeta

Ministru kabineta viedoklis:

Paredzēt dotāciju no valsts budžeta pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fondā 6,1 milj. latu.

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Paredzēt dotāciju no valsts budžeta pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fondā 8,3 milj. latu apjomā, ko aprēķinājusi Finanšu ministrija, pamatojoties uz likumu "Par pašvaldību finanšu izlīdzināšanu".

1.2.2. Mērķdotācijas no valsts budžeta

Ministru kabineta viedoklis:

Paredzēt mērķdotācijas no valsts budžeta pašvaldībām 83,74 milj. latu apjomā, tai skaitā:

| | | |
|--|----------|-------------------------|
| pamata, vispārējai vidējai izglītībai, arodizglītībai un daļējai ārpuskolas izglītības iestāžu pedagoģisko darbinieku darba samaksai un sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām | – | 66,34 milj. latu |
| speciālajai izglītības programmai | – | 16,11 milj. latu |
| kristīgās mācības un ētikas programmai | – | 0,10 milj. latu |
| Kopā izglītības pasākumiem | – | 82,55 milj. latu |

| | | |
|--|---|-------------------------|
| tautas mākslas pašdarbības kolektīviem | – | 0,19 milj. latu |
| teritoriālpilnošanai | – | 1,00 milj. latu |
| Kopā | – | 83,74 milj. latu |

Pašvaldību kopējie pamatbudžeta ieņēmumi bez mērķdotācijām investīcijām tiek prognozēti – 363,84 milj. latu apjomā.

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Izglītības un zinātnes ministrija vienojās ar Latvijas Pašvaldību savienību paredzēt mērķdotācijas no valsts budžeta pašvaldībām 110,589 milj. latu apjomā, tai skaitā:

| | | |
|--|---|---------------------------|
| pamata, vispārējās vidējās izglītības, arodizglītības iestāžu un pedagoģisko darbinieku darba samaksai un sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām | – | 67,8 milj. latu; |
| ārpuskolas izglītības programmai | – | 7,2 milj. latu; |
| izglītības pasākumiem speciālajām pirmsskolas iestādēm, internātskolām un sanatorijas tipa internātskolām, speciālajām internātskolām bērniem ar fiziskās un garīgās attīstības traucējumiem | – | 22,4 milj. latu; |
| pirmsskolas izglītības iestāžu pedagoģisko darbinieku darba samaksai un sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām | – | 12 milj. latu; |
| tautas mākslas pašdarbības kolektīviem | – | 0,189 milj. latu; |
| teritoriālpilnošanai | – | 1,0 milj. latu. |
| Kopā: | – | 110,589 milj. latu |

1.2.3. Mērķdotācijas investīcijām:

Ministru kabineta viedoklis:

Paredzēt mērķdotācijas pašvaldībām Valsts investīciju programmas ietvaros saskaņā ar Ministru kabineta turpmākajās sēdēs akceptēto apjomu.

Pašvaldību savienības viedoklis:

Ekonomikas ministrija un LPS vienojās, ka 1999.gadā paredzētie līdzekļi pašvaldību investīciju projektiem VIP ietvaros no valsts pamatbudžeta nevar būt mazāki kā Ekonomikas ministrijas jau atbalstītie 9,161 milj. latu un 23,239 milj. latu no valdības aizdevumiem.

2. Izdevumi

Puses vienojas:

Pašvaldību finansu izlīdzināšanas aprēķina vajadzībām 1999.gadam noteikt pašvaldību izdevumu nepieciešamību 212,1 milj. latu apjomā.

II. Pašvaldību speciālais budžets

Puses vienojas:

Prognozēt pašvaldību speciālo budžetu kopējos ieņēmumus 35,0 milj. latu apmērā, tai skaitā:

| | | |
|--|---|------------------------|
| privatizācijas fondā | – | 3,1 milj. latu |
| ieņēmumus no dabas resursu nodokļa | – | 2,6 milj. latu |
| autoceļu fondā | – | 19,3 milj. latu |
| pārējie ieņēmumi | – | 8,0 milj. latu |
| ieņēmumus no ziedojumiem un dāvinājumiem | – | 2,0 milj. latu |
| Kopā: | – | 35,0 milj. latu |

III. Pašvaldību finansu izlīdzināšana

Puses vienojas:

Latvijas Pašvaldību savienība garantē bērnu namos un pansionātos sniegtās aprūpes nepasliktināšanos.

Ministru kabineta viedoklis:

Ministru kabineta viedoklis par nepieciešamajiem grozījumiem likumā "Par pašvaldību finansu izlīdzināšanu" tiks precizēts saskaņā ar Ministru kabineta sēdē turpmāk nolemto.

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

LPS uzskata, ka no pašvaldību finansu stabilitātes viedokļa likuma "Par pašvaldību finansu izlīdzināšanu" atvēršana nav pieļaujama.

Pašvaldību finansu nepieciešamības aprēķinā izmantoto kritēriju relatīvo vērtību izmaiņas var notikt tikai pēc pašvaldību funkciju sadales izpētes starp centrālo valdību, reģionālo valsts pārvaldi, reģionālo (rajonu) pašvaldību un vietējām pašvaldībām, kā arī izmantoto pašvaldību izdevumus raksturojošo kritēriju un to īpatsvaru pamatotības noteikšanas un analīzes.

IV. Pašvaldību aizņēmumi un garantijas

Puses vienojas:

Lai realizētu valsts investīciju programmu pašvaldībās, dotu pašvaldībām iespējas arī pašām investēt finansu līdzekļus infrastruktūras objektu sakārtošanā un garantētu iespēju saņemt īstermiņa aizdevumus saimnieciskās darbības nodrošināšanai, paredzēt ikgadējo pašvaldību aizņēmumu un garantiju maksimālā apmēra pieaugumu 30,0 miljonu latu apmērā, t.sk. 4,0 miljoni latu pašvaldību finansu stabilizācijas aizdevumu nodrošināšanai.

Ministru kabineta viedoklis:

Saglabāt nemainītu šobrīd normatīvajos aktos noteikto pašvaldību aizņēmumu un garantiju sniegšanas kārtību.

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Pašvaldībām jābūt brīvai pieejai nacionālajam un ārvalstu kapitāltirgum.

V. Pašvaldību iespējas nodrošināt minimālās darba algas palielinājumu

Ministru kabineta viedoklis:

Izdevumi minimālās algas palielinājumam ir jāparedz plānoto pašvaldību budžeta ieņēmumu ietvaros.

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Paredzēt valsts budžeta dotāciju 1,7 milj. latu apjomā pašvaldību budžeta iestādēs strādājošo minimālās darba algas palielinājumam līdz 50 latiem.

VI. Nepieciešamais finansējums normatīvo aktu izpildei

Pašvaldību savienības viedoklis:

6.1. Pašvaldību iespējas nodrošināt 1998.gada 18.augusta MK noteikumu Nr.313 "Grozījums Ministru kabineta 1995.gada 14.marta noteikumos Nr.51 "Noteikumi par darba samaksu no budžeta finansējamo iestāžu pedagoģiskajiem darbiniekiem"" izpildi.

Pamatojoties uz noteikumiem, 1999.gadam ir nepieciešams 1 milj. latu pirmsskolas izglītības iestāžu pedagoģisko darbinieku algu palielinājuma nodrošināšanai.

6.2. "Bērnu tiesību aizsardzības likums", "Bibliotēku likums".
Likumu izpildes nodrošināšanai paredzēt pilnu finansējumu.

Ministru kabineta viedoklis:

Precizēs savu viedokli, izskatot valsts budžeta projektu 1999.gadam.

VII. Par dotāciju pasažieru pārvadājumiem pa dzelzceļu

Latvijas Pašvaldību savienības viedoklis:

Satiksmes ministrija un LPS vienojās, ka 1999.gadā valsts budžetā jāparedz dotācijas pasažieru pārvadājumiem pa dzelzceļu 10 milj. latu apmērā, lai varētu nodrošināt pilnīgu Dzelzceļa likuma izpildi un veikt pasažieru pārvadājumus pa dzelzceļu arī 1999.gadā.

Ministru kabineta viedoklis:

Finansu līdzekļi 10 milj. latu apjomā kā dotācija pasažieru pārvadājumiem pa dzelzceļu nav atbalstīta, izskatot valsts budžeta projektu 1999.gadam.

VIII. Vienošanās protokola atklātums

Puses vienojas, ka pēc parakstīšanas Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības ikgadējais vienošanās protokols var tikt publicēts.

Ministru prezidents

Latvijas Pašvaldību savienības
priekšsēdis

G.Krasts

A.Jaunsleinis

Rīgā 1998.gada 29.septembrī

3

Grozījumi Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības 1999.gada domstarpību un vienošanās protokolā

Nemot vērā to, ka salīdzinājumā ar 1998.gada 29.septembrī parakstīto "Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības 1999.gada domstarpību un vienošanās protokolu" ir pārskatītas 1999.gada valsts budžeta, kā arī pašvaldību budžeta ieņēmumu un izdevumu prognozes un atsevišķos jautājumos puses ir panākušas papildu vienošanos izdarīt Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības 1999.gada domstarpību un vienošanās protokolā šādus grozījumus:

1. Izteikt pirmās daļas "Ieņēmumi" 1.1. apakšpunktu šādā redakcijā:

" 1.1. Nodokļu un nenodokļu ieņēmumi

Puses vienojas:

Garantēt iedzīvotāju ienākuma nodokļa izpildi katrai pašvaldībai tai nodokļa summai, kura tiek saņemta centralizēti ar Valsts kases starpniecību, un neizpildes gadījumā kompensēt to no valsts budžeta vispārējiem ieņēmumiem, kā arī saglabāt ar iedzīvotāju ienākuma nodokli neapliekamo ieņēmumu minimumu.

Garantēt katrai pašvaldībai nekustamā īpašuma nodokļa prognozes izpildi, ja saskaņā ar likumu "Par nekustamā īpašuma nodokli" nekustamā īpašuma nodokļa prognoze pašvaldībām tiek noteikta no kopējās ar nodokli apliekamās nekustamā īpašuma kadastrālās vērtības valstī 1 592 958 800 latu apjomā pie šādiem nosacījumiem: līdz 1999.gada valsts budžeta likuma stāšanās spēkā brīdim veicināt Saeimā grozījumu pieņemšanu likumā "Grozījumi likumā " Par nekustamā īpašuma nodokli"", paredzot to spēkā stāšanās termiņu sākot ar 2000.gadu;

Ja grozījumi netiek pieņemti, izskatīt šo jautājumu atkārtotās sarunās. Kompensācija no valsts budžeta vispārīgajiem ieņēmumiem tiek paredzēta pašvaldībām, kurām no to darbības neatkarīgu apstākļu dēļ nav iespējams iekasēt 1999.gada prognozē paredzēto nekustamā īpašuma nodokli Ministru kabineta noteiktā kārtībā.

Ja nepieciešams Ministru kabinets iesniedz Saeimā grozījumus likumā par valsts budžetu 1999.gadam.

Pamatojoties uz īpašuma nodokļa izpildi uz 1999.gada 1.jūliju, gadījumā, ja nepildās īpašuma nodokļa prognoze, Finanšu ministrija uzsāk sarunas ar

attiecīgām pašvaldībām par šā nodokļa kompensāciju, izskatot katru gadījumu atsevišķi.

Pašvaldību ieņēmumus no nodokļiem 1999.gadā prognozēt 217,7 milj. latu apmērā, tai skaitā:

| | |
|---|---------------------------|
| iedzīvotāju ienākuma nodoklis | - 174,3 milj. latu |
| nekustamā īpašuma nodoklis | - 23,9 milj. latu |
| īpašuma nodoklis | - 18,8 milj. latu |
| <u>iekšējie nodokļi par pakalpojumiem un precēm</u> | - 0,65 milj. latu |
| Kopā nodokļu ieņēmumi | - 217,7 milj. latu |

| | |
|---|---------------------------|
| Nenodokļu ieņēmumi pašvaldībās | - 18,6 milj. latu |
| Kopā nodokļu un nenodokļu ieņēmumi | - 236,3 milj. latu |

| | |
|--|----------------------------|
| <u>Ieņēmumus no maksas pakalpojumiem</u> | - 26,0 milj. latu |
| Kopā nodokļu un nenodokļu ieņēmumi, ieskaitot maksas pakalpojumus | - 262,3 milj. latu” |

2. Precizēt pirmās daļas 1.2.2. apakšpunktā “Mērķdotācijas no valsts budžeta” Ministru kabineta viedokli šādā redakcijā:

“**Ministru kabineta viedoklis:**

Paredzēt mērķdotācijas no valsts budžeta pašvaldībām 93,2 milj. latu apjomā, tai skaitā:

| | |
|---|--------------------------|
| pamata, vispārējai vidējai, speciālajai izglītībai, arodizglītībai un daļējai ārpuskolas izglītības iestāžu pedagogisko darbinieku darba samaksai un sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām | - 66,8 milj. latu |
| specializētajām izglītības iestādēm | - 16,3 milj. latu |
| <u>kristīgās mācības un ētikas programmai</u> | - 0,1 milj. latu |
| Kopā izglītības pasākumiem | - 83,2 milj. latu |

| | |
|--|--------------------------|
| investīcijām | - 8,86 milj. latu |
| tautas mākslas pašdarbības kolektīviem | - 0,189 milj. latu |
| <u>teritoriālplānošanai</u> | - 1,0 milj. latu |
| Kopā | - 93,2 milj. latu |

Pašvaldību kopējie pamatbudžeta ieņēmumi tiek prognozēti 361,6 milj. latu apjomā. “, tālāk kā tekstā.

3. Precizēt pirmās daļas 1.2.3. apakšpunkta Ministru kabineta viedokli, izsakot to šādā redakcijā:

“Ministru kabineta viedoklis:

Noteikt mērķdotācijas no valsts budžeta pašvaldību investīciju projektiem VIP ietvaros 8,86 milj. latu apjomā.”, tālāk kā tekstā.

4. Izteikt pirmās daļas 2. punktu “Izdevumi” šādā redakcijā:

“ 2. Izdevumi**Puses vienojas:**

Pašvaldību finansu izlīdzināšanas aprēķina vajadzībām 1999. gadam pašvaldību izdevumu nepieciešamība noteikta 212,1 milj. latu.

Nemot vērā makroekonomisko un mikroekonomisko prognožu izmaiņas 1999. gadam un, ja tiek saglabātas nemainītas šā vienošanās protokola pirmajā daļā “Ieņēmumi” noteiktās ieņēmumu prognozes pašvaldībām no nodokļiem 217,7 milj. latu apmērā un valsts budžeta dotāciju izlīdzināšanas fondam 6,1 milj. latu apmērā, tad pašvaldību izdevumu nepieciešamība tiek noteikta ne mazāka kā 189 milj. latu. Tādā gadījumā pašvaldībām tiek paredzēta papildu dotācija no valsts budžeta ieņēmumu bāzes palielināšanai ne vairāk kā 800 000 latu Ministru kabineta noteiktā kārtībā.”

5. Trešo daļu “Pašvaldību finansu izlīdzināšana” izteikt šādā redakcijā:

“Puses vienojas:

Latvijas Pašvaldību savienība garantē bērnu namos un pensionātos sniegtās aprūpes nepasliktināšanos.

No pašvaldību finansu stabilitātes viedokļa grozījumu izdarīšana likumā “Par pašvaldību finansu izlīdzināšanu” nav pieļaujama.

Pašvaldību finansu nepieciešamības aprēķinā izmantoto kritēriju relatīvo vērtību izmaiņas var notikt tikai pēc pašvaldību funkciju sadales izpēti starp centrālo valdību, reģionālo valsts pārvaldi, reģionālo (rajonu) pašvaldību un vietējām pašvaldībām, kā arī izmantoto pašvaldību izdevumus raksturojošo kritēriju un to īpatsvaru pamatotības noteikšanas un analīzes.”

6. Precizēt piektajā daļā “ Pašvaldību iespējas nodrošināt minimālās darba algas palielinājumu” Ministru kabineta viedokli:

“Ministru kabineta viedoklis:

Izdevumus minimālās algas palielināšanai paredzēt no plānotajiem pašvaldību budžeta ieņēmumiem, kas salīdzinājumā ar 1998. gadā pašvaldībām plānoto pieaugs par 8%”.

7. Precizēt sestajā daļā “Nepieciešamais finansējums normatīvo aktu izpildei” Ministru kabineta viedokli:

“Ministru kabineta viedoklis:

Palielinātas mērķdotācijas no valsts budžeta pašvaldību izglītības iestāžu pedagoģisko darbinieku atalgojumam un sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām par 413,5 tūkst. latu.”

Ministru prezidents



V.Krištopans

Latvijas Pašvaldību savienības
priekšsēdis



A.Jaunsleinis

1999.gada 8.janvārī

Rīgā