



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

# Pašvaldība – pašu valdība

**Ilze Oša**

Valsts sekretāra vietniece reģionālās attīstības jautājumos

Ādažos  
2024. gada 2. februārī



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

# Saturs



- I. Pašvaldības autonomā kompetence
- II. Pārvaldes uzdevumu deleģēšana
- III. Sabiedrības iesaiste



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Autonomās funkcijas

Publisko tiesību jomā pašvaldība īsteno:

☞ **autonomo kompetenci**

– autonomās funkcijas un brīvprātīgās iniciatīvas;

☞ **uzdoto kompetenci**

– **delegētos** pārvaldes uzdevumus.



- **Autonomā funkcija** = pašvaldības **pienākums** vai **iespējas** rīkoties, ciktāl to neregulē likumi un MK noteikumi.
- Funkciju izpildi **organizē** un par to **atbild** pašvaldība, **finansē** no pašvaldības budžeta, ja likumā nav noteikts citādi.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija



# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Autonomās funkcijas

- **Dome lemj par kārtību, kādā izpildāmas** autonomās funkcijas un nosakāmas par to izpildi atbildīgās amatpersonas, kā arī sniedzami pārskati par šo funkciju izpildi.
- **Funkcijas pilda** atbilstoši ārējiem **normatīvajiem aktiem** un noslēgtajiem **publisko tiesību līgumiem**.
- Ja normatīvajos aktos **nav** detalizēta funkciju **izpildes kārtība** – **pašvaldības iespējas** rīkoties.
- Funkcijas izpildes ietvaros pašvaldība **nedrīkst ierobežot privātpersonu tiesības**, ja to neparedz augstāka spēka normatīvie akti attiecīgajā jomā.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Autonomās funkcijas

Pašvaldību likumā **aktualizēts funkciju formulējums** kopsakarā ar nozaru normatīvajiem aktiem un iezīmē **funkcijas raksturu un pašvaldības iesaisti, piemēram:**



- ✓ **«veicināt», «sekmēt», «sniegt atbalstu»** – radīt funkcijas izpildei piemērotus apstākļus; iespēja atbalstīt ne tikai ar finansējumu, bet arī citādi – informatīvi, administratīvi, materiāli;
- ✓ **«organizēt»** – veikt pasākumus, t.sk. slēgt privāttiesiskus līgumus, lai attiecīgs pakalpojums būtu pieejams iedzīvotājiem;
- ✓ **«gādāt»** – rūpēties un izpildīt atbilstoši noteiktajām prasībām un papildu iespējām;
- ✓ **«nodrošināt», «sniegt», «veikt»** u.c. – izpildīt atbilstoši noteiktajām prasībām, panākot pilnīgu funkcijas realizāciju savā administratīvajā teritorijā.



Funkciju izpildē **ievēro** attiecināmo tiesisko regulējumu, tai skaitā par publisku personu iesaisti komercdarbībā, **komercdarbības atbalsta** kontroli, **mantas izšķērdēšanas** novēšanu, **interesešu konflikta** novēršanu.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija



# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Autonomās funkcijas

No **2023. gada 1. janvāra** pašvaldībām noteikta autonomā kompetence:

- **veicināt dabas kapitāla ilgtspējīgu pārvaldību un apsaimniekošanu**, kā arī noteikt publiskā lietošanā esoša pašvaldības īpašuma izmantošanas kārtību, **ja likumos nav noteikts citādi**;
- **veicināt klimata pārmaiņu ierobežošanu un pielāgošanos tām.**

→ Izpildāmas kā **horizontālas** funkcijas bez noteiktiem standartiem normatīvajos aktos; jāņem vērā teritorijas attīstības plānošanā un citu funkciju izpildē.

No **2024. gada 1. janvāra** pašvaldībām noteikta autonomā kompetence:

- **nodrošināt atskurbināšanas pakalpojumu pieejamību**;
- piedalīties sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanā, tostarp **izveidojot un finansējot pašvaldības policiju.**



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Valstspilsētas pašvaldības funkcijas

**Valstspilsētu pašvaldības papildus** pašvaldības autonomajām funkcijām pastāvīgi veic šādas funkcijas:



- **piedalās valsts un starptautiskas nozīmes vēstures objektu**, nacionālās nozīmes **kultūrvēsturisko objektu**, kā arī **kultūras infrastruktūras** uzturēšanā un attīstīšanā;
- **piedalās valsts nozīmes sakaru sistēmu un transporta infrastruktūras** uzturēšanā un attīstīšanā.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija



# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Brīvprātīgās iniciatīvas

- Brīvprātīgās iniciatīvas īsteno **iedzīvotāju interesēs** – labvēlīgs raksturs.
- Ciktāl darbību **neierobežo likumi** un **citū institūciju kompetence**.
- **Pašvaldība** nosaka brīvprātīgo iniciatīvu **izpildes kārtību** un nodrošina **finansējumu**.

**Princips** → **brīvprātīgās iniciatīvas plāno** un finansējumu to izpildei nodrošina, **ja tas netraucē** pašvaldības kompetencē esošo autonomo **funkciju** un deleģēto pārvaldes **uzdevumu izpildei**

**Saistošo noteikumu paskaidrojuma rakstā** atspoguļojams izmaksu samērīgums un apliecināma pašvaldības iespēja īstenot brīvprātīgo iniciatīvu





Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Uzdevumu izpildes formas



Īstenojot autonomo kompetenci, pašvaldība **ne tikai izpilda** funkcijās ietilpstošos **pārvaldes uzdevumus** pēc būtības, bet arī veic daudz dažādas **administratīva un saimnieciska rakstura darbības** – piemēram, kā darba devējs, īpašuma īpašnieks – šīs darbības **nav darbības publisko tiesību jomā** un uz tām ir attiecināms vispārējais regulējums, ciktāl nav noteiktas speciālās prasības – kā piemēram, mantas izšķērdēšanas novēršanai, publiskajiem iepirkumiem, interešu konflikta novēršanai.

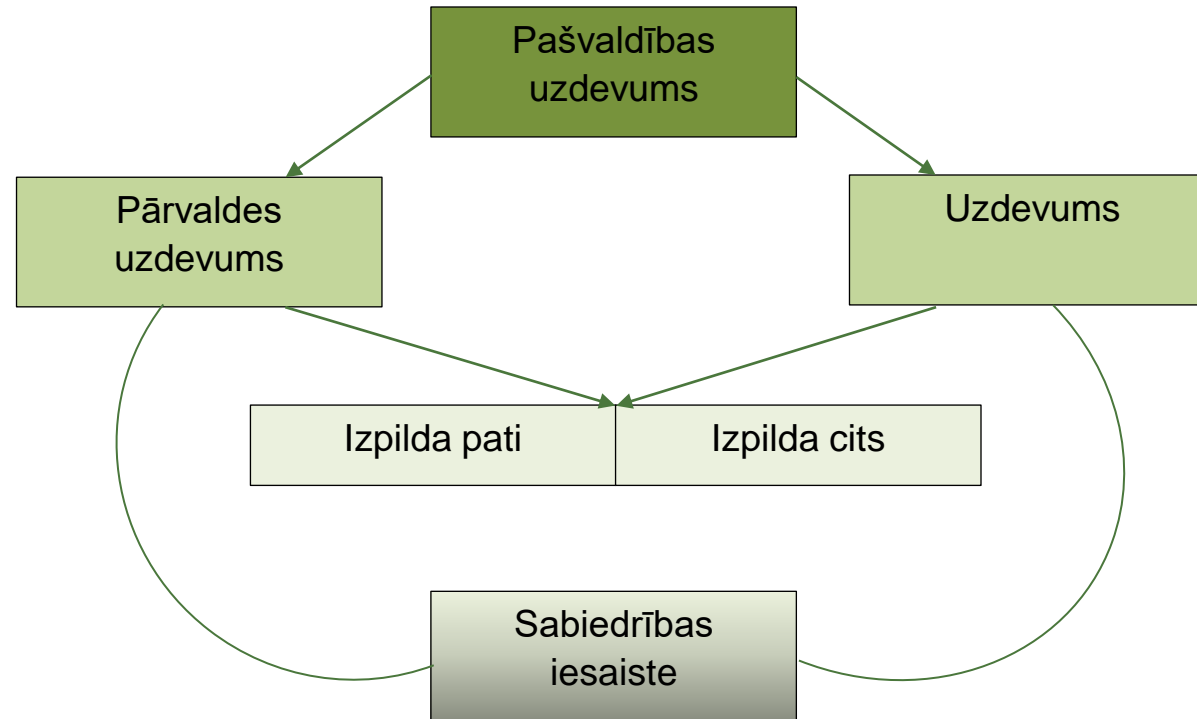
Pašvaldībai ir **tiesības iegūt un atsavināt** kustamo un nekustamo **īpašumu**, kā arī veikt citas **privāttiesiskas darbības**, ievērojot likumā noteikto par rīcību ar publiskas personas finanšu līdzekļiem un mantu.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Uzdevumu izpildes formas



! Izvērsta shēma par pašvaldības uzdevumu izpildes formām pieejama [VARAM tīmekļvietnē](#).



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

# I. Pašvaldības autonomā kompetence

## Pašvaldības administrācija

- **Pastarpinātā pārvalde** – pašvaldības institūcijas un amatpersonas
- Pašvaldībai noteikto **funkciju un uzdevumu izpildes** nodrošināšanai
- **Struktūru** nosaka pašvaldības **nolikumā**



Vienīgi **domes kompetencē** ir **izveidot un reorganizēt** pašvaldības administrāciju, tostarp izveidot, reorganizēt un likvidēt tās sastāvā esošās **institūcijas**, kā arī izdot pašvaldības institūciju **nolikumus**.

**Kapitālsabiedrības, biedrības un nodibinājumi** – arī ja dibināti funkciju izpildes nodrošināšanai, – **neietilpst** pašvaldības administrācijā, kā arī nav atvasinātas publiskas personas – pašvaldības sastāvā, – tās ir **atsevišķas patstāvīgas juridiskas personas**.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

## II. Pārvaldes uzdevumu deleģēšana Tiesiskais pamats

**Pašvaldību likuma 7.pants** – saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likumu pašvaldība atsevišķu tās autonomajā kompetencē ietilpstošu pārvaldes uzdevumu var deleģēt citai personai.



**Valsts pārvaldes iekārtas likuma V nodaļa** «Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšana».

! VARAM vadlīnijas un semināru materiāli par pārvaldes uzdevumu deleģēšanu pieejami [VARAM tīmekļvietnē](#).

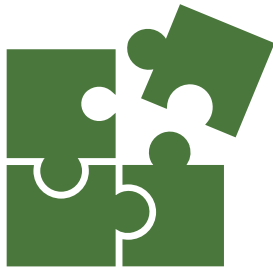


Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

## II. Pārvaldes uzdevumu deleģēšana Deleģēšanas priekšmets

### Pārvaldes uzdevums:

- ietilpst **pašvaldības kompetencē** – izriet no ārējā normatīvā akta;
- publisko tiesību jomā – vērsts uz funkcijas izpildi **pēc būtības**;
- **ne** organizatoriskas, procesuālas, apkalpojošas, saimnieciskas darbības.



Īpašnieka **vienkāršās darbības**, **apsaimniekojot savus īpašumus**, **netiek veiktas publisko tiesību jomā**, jo šajā gadījumā nepastāv atšķirības starp privātpersonu un valsti.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija



## II. Pārvaldes uzdevumu deleģēšana Deleģēšanas nosacījumi

- **Pilnvarotā persona** pārvaldes uzdevumu **var veikt efektīvāk** – ar mazākiem izdevumiem, ar mazāku administratīvo slogu, ar labākiem rezultātiem u.tml.
- **Lēmumu** par deleģēšanu **pieņem** pašvaldības **dome**.
- **Lēmumā** konstatē **deleģēšanas pieļaujamību** un reglamentē deleģēšanas noteikumus.
- Lemjot par deleģēšanu privātpersonai, ņem vērā tās **pieredzi, reputāciju, resursus, personāla kvalifikāciju** un citus kritērijus.
- Lemjot par deleģēšanu **personu apvienībai**, izvērtē, vai tā nepārstāv atsevišķas mantiski vai citādi ieinteresētas grupas intereses.

! Deleģēšanas efektivitātes un pieļaujamības, kā arī pilnvarotās personas atbilstības **izvērtējumu** (vai vismaz norādi uz tā pieejamību citur) **iekļauj domes lēmumā**.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

## II. Pārvaldes uzdevumu deleģēšana Deleģēšanas līgums

**Privātpersonai** pārvaldes uzdevumu var deleģēt:

- **ar ārēju normatīvo aktu** – deleģēšanas nosacījumi tiek noteikti **saistošajos noteikumos**;
- **ar līgumu** – deleģēšanas nosacījumi tiek noteikti deleģēšanas līgumā, ko **abpusēji paraksta** pašvaldība un pilnvarotā persona.



**Deleģēšanas līguma obligātās sastāvdaļas nosaka likums.**

- Deleģēšanas **termiņš ≤ 1 gads** → pašvaldība **informē VARAM** par noslēgto deleģēšanas līgumu.
- Deleģēšanas **termiņš > 1 gads** → pašvaldība deleģēšanas līgumu pirms noslēgšanas **saskaņo ar VARAM**.

**!** Informāciju par deleģētajiem pārvaldes uzdevumiem un deleģēšanas līgumu 5 darbdienu laikā no noslēgšanas dienas **publicē** pašvaldības vai attiecīgās iestādes **tīmekļvietnē**.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

### III. Sabiedrības iesaiste Pašvaldību likuma devums

**Mērķis** – sekmēt **efektīvu, atklātu un atbildīgu pašvaldības darbu** un šā darba atbilstību administratīvās teritorijas **iedzīvotāju interesēm**.



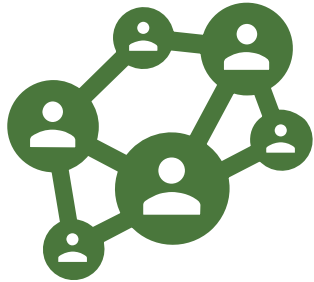
- ❖ Pašvaldība savā darbībā **atbalsta pilsoniskās sabiedrības organizācijas** (biedrības un nodibinājumus) tās teritorijā.
- ❖ Domei ir **tiesības** un noteiktos gadījumos arī **pienākums** organizēt **konsultācijas ar iedzīvotājiem**, kā arī noteikt citus sabiedrības iesaistes veidus, **lai veicinātu iedzīvotāju interešu ievērošanu un pašvaldības ilgtspējīgu attīstību**.
- ❖ Paplašināti sabiedrības **informēšanas un iesaistes pasākumi** pašvaldības **ikdienas darbā** – domes sēžu audiovizuāla tiešraide, piekļuve domes, komiteju, komisiju sēžu materiāliem u.c.





Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

## III. Sabiedrības iesaiste Likumā nosauktās formas



- **Informatīvais izdevums** (52. pants)
- **Komisijas un konsultatīvās padomes** (53. pants)
- **Publiskā apspriešana** (54., 55. pants)
- **Kolektīvais iesniegums** (56., 57. pants)
- **Iedzīvotāju padome** (58. pants)
- **Līdzdalības budžets** (59.-62. pants)
- **Pašvaldības referendums** (63. pants)



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

## III. Sabiedrības iesaiste Pašvaldības referendums

Saeima 2022. gada 17. martā pieņēma **Vietējo pašvaldību referendumu likumu**  
→ stāties spēkā **2024. gada 1. septembrī**.



Varēs rīkot **par**:

- pašvaldības ilgtspējīgas **attīstības stratēģiju** vai tās grozījumiem;
- domes lēmumu, ar kuru pašvaldība ierosinājusi jaunbūves – **publiskas ēkas** vai objekta **būvniecību**;
- **domes atlaišanu**.

Tiesības **ierosināt un balsot** referendumā:

- ✓ Latvijas vai ES **pilsonis**;
- ✓ **≥ 18** gadu;
- ✓ dzīvesvieta **deklarēta** vai pieder nekustamais **īpašums** pašvaldības administratīvajā teritorijā.

Referendumu **var ierosināt dome**, ja par to nobalso **≥ 2/3 deputātu**.



Vides aizsardzības un  
reģionālās attīstības  
ministrija

**Paldies par uzmanību!**