

**Ассоциация местных самоуправлений  
Литвы  
Местное самоуправление в Литве**





- Неправительственная некоммерческая организация;
- Создана отдельным законом;
- Адрес: T. Vrublevskio g. 6, Вильнюс;



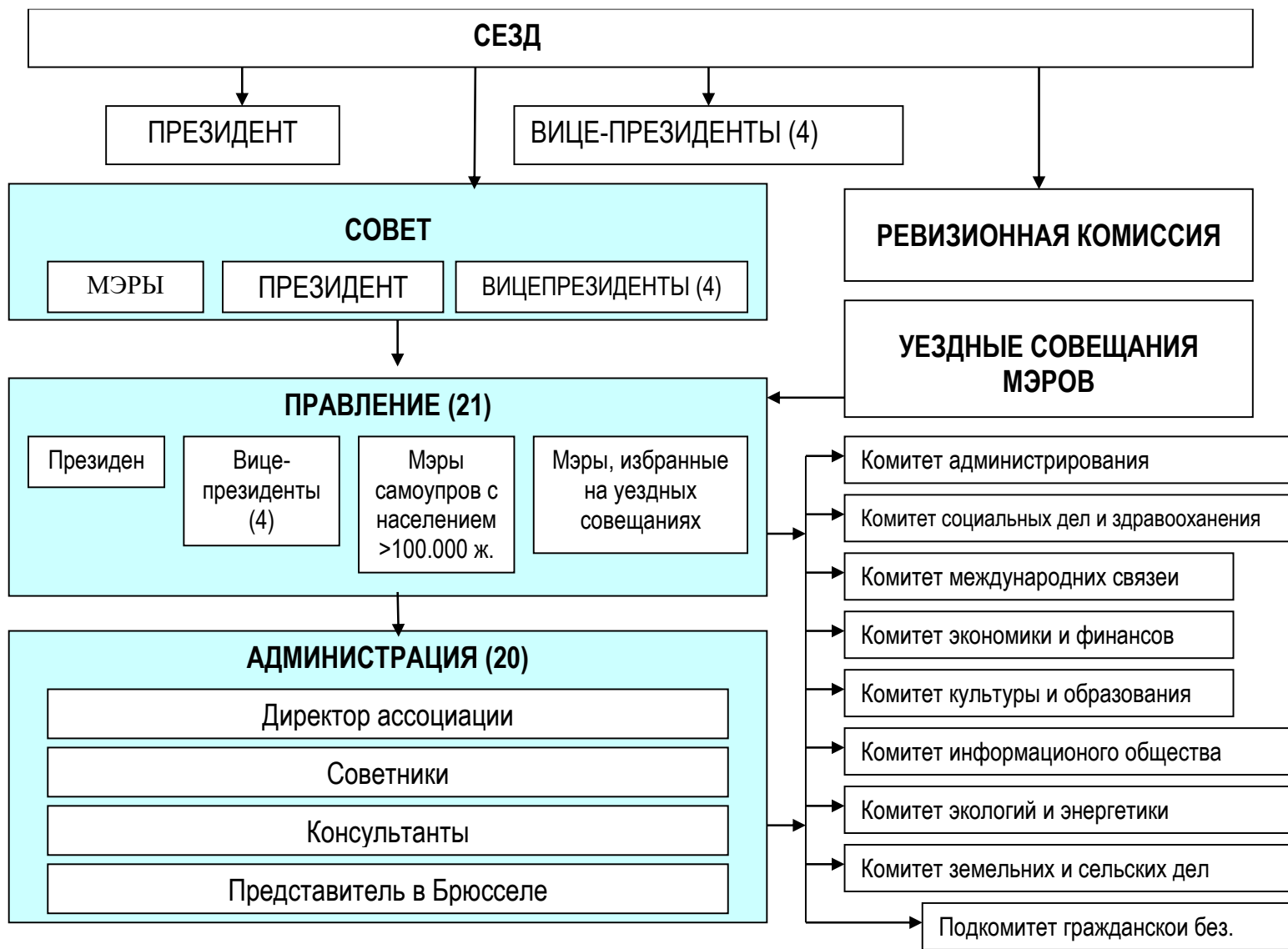
# ИСТОРИЯ АССОЦИАЦИИ

11.03.1990. с восстановлением независимости Литвы избраны  
новые муниципальные советы

- 1990 г. создано 4 муниципальных союза:
  - *Союз больших городов,*
  - *Союз районов,*
  - *Союз городов*
  - *Союз самоуправлений нижнего звена*
- 26.03.1995 г. принят закон “*Об основных положениях Ассоциации самоуправлений Литвы*”
- 22.06.1995 - Учредительный съезд, на котором была основана Ассоциация самоуправлений Литвы (АСЛ) как некоммерческая организация
- Членство – добровольное, все 60 самоуправлений Литвы являются членами АСЛ



# СТРУКТУРА АСЛ



# Двухсторонняя комиссия

- Для согласования интересов и позиций Правительства и АСЛ по договоренности сторон создается двусторонняя комиссия (закон «О местном самоуправлении»).
- Договоренность между Правительством и Ассоциацией «О двухстороннем сотрудничестве» (2000 г.)
- 2-го мая 2018 г. обновлена договоренность

# Согласование бюджетов

- Представление первичных данных
- Заседание специалистов Минфина и Ассоциации
- Встреча Министра с Президентом Ассоциации
- Представление проекта бюджета Правительству и Ассоциации

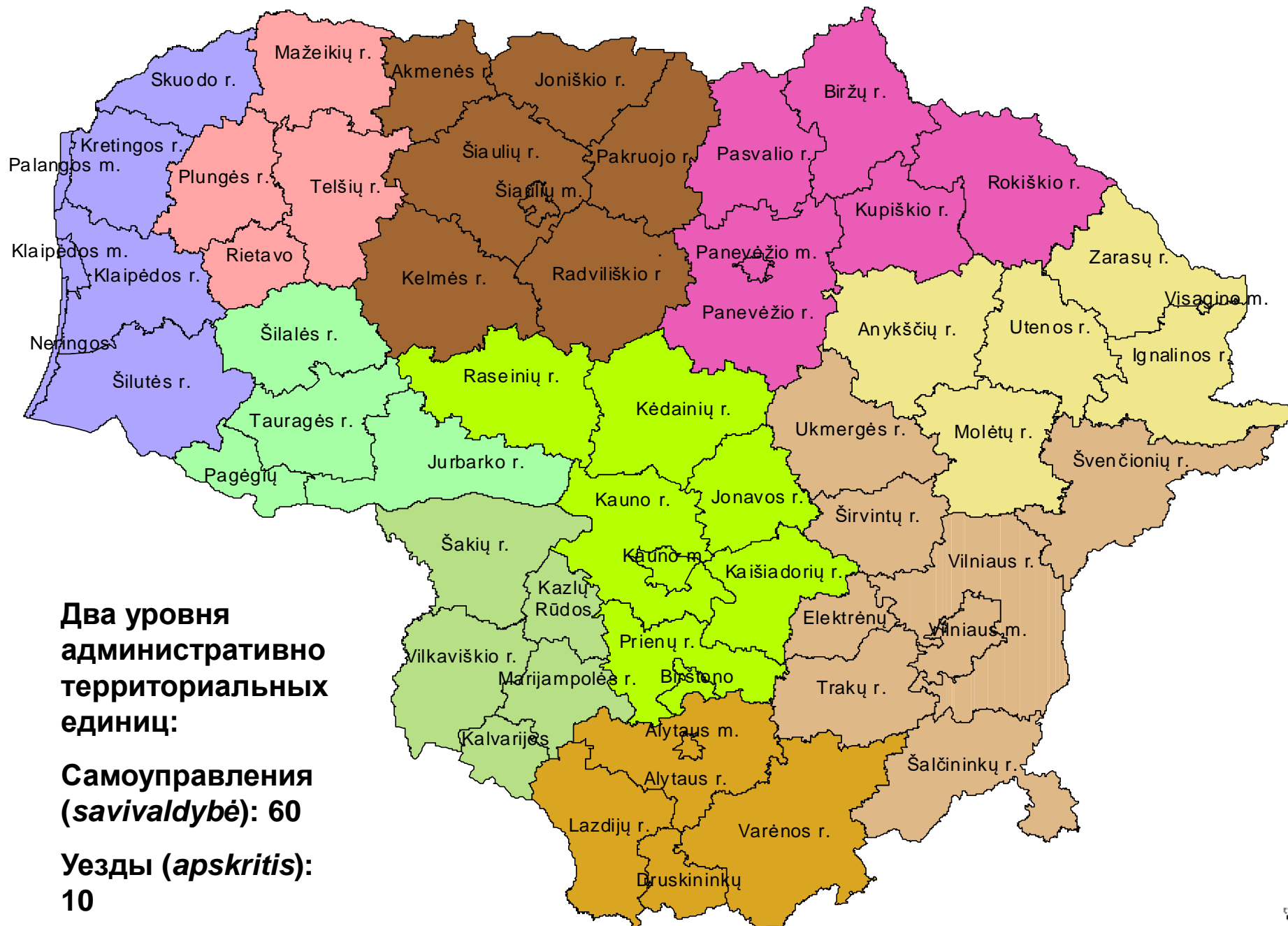


# Деятельность в цифрах

В среднем за 1 год :

- Проведено 2-4 заседания совета, рассмотрено ~17 вопросов
- Проведено ~10 заседаний правления, рассмотрено ~70 вопросов
- Проведено ~25 заседаний комитетов
- Рассмотрено около 600 проектов правовых актов
- Обеспечено участие в ~150 рабочих групп, советов, комиссий
- Получено и обсуждено свыше 2000 писем
- Отправлено свыше 1000 писем





**Два уровня  
административно  
территориальных  
единиц:**

**Самоуправления  
(savivaldybė): 60**

**Уезды (apskritis):  
10**





# Административно территориальные реформы

	1990-1995	1995-2000	2000-2010	2010-
Верхний уровень	<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40%;">44 района (<i>rajonas</i>)</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40%;">11 городов республиканского подчинения</div> </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 100%;">                     10 уездов                      Начальник уезда                      10 советов развития региона                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 100%;">                     10 уездов                      Начальник уезда                      10 советов развития региона                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 100%;">                     10 уездов                      10 советов развития региона                 </div>
Нижний уровень	<div style="display: flex; flex-direction: column; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40%;">81 город (<i>miestas</i>)</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40%;">423 округа (<i>apylinkė</i>)</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 40%;">22 посёлка городского типа (<i>miesto tipo gyvenvietė</i>)</div> </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 100%;">                     55 самоуправлений (<i>savivaldybė</i>)                      ↓                      ~500 участка старост (<i>seniūnija</i>)                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 100%;">                     60 самоуправлений (<i>savivaldybė</i>)                      ↓                      552 участка старост (<i>seniūnija</i>)                 </div>	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: 100%;">                     60 самоуправлений (<i>savivaldybė</i>)                      ↓                      552 участка старост (<i>seniūnija</i>)                      ↓                      3194 сенюнайтий                 </div>



# **Основные положения местного самоуправления зафиксированы в Конституции**

- ▶ **Порядок организации и деятельности институтов самоуправления устанавливается законом;**
- ▶ **Государство оказывает поддержку самоуправлениям;**
- ▶ **Самоуправления в пределах установленной Конституцией и законами компетенции действуют свободно и самостоятельно;**
- ▶ **Самоуправления составляют и утверждают свой бюджет;**
- ▶ **Советы самоуправлений в связи с нарушением их прав имеют право обращаться в суд;**
- ▶ **Надзор за соблюдением Конституции и законов, за исполнением решений Правительства, осуществляется назначенными Правительством представителями;**



# Прямые выборы мэров

2015 г.

- 1 марта 2015 – совместно с выборами в совет самоуправления
- Кандидатов в мэры выдвигают – партии, выборные комитеты, лица выдвигаются самостоятельно
- Для регистрации кандидатов – поддержка избирателей – подписи



# Прямые выборы мэров

- Мэр – член совета, председатель совета и руководитель самоуправления
- Расширены функции мэра
- Предусмотрена потеря мандата (уполномочий)
- Причины: - нарушение присяги,  
- неисполнение предусмотренных уполномочий



## **МЭР – РУКОВОДИТЕЛЬ САМОУПРАВЛЕНИЯ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА САМОУПРАВЛЕНИЯ**

- Планирует работу совета, созывает заседания, утверждает повестку заседания, предоставляет проекты решений;
- предлагает кандидатуры заместителя мэра и директора администрации, председателей комитетов;
- представляет самоуправление в Совете регионального развития;
- осуществляет политическое управление и контроль над руководителями институций, учреждений, предприятий самоуправления,
- Руководит секретариатом



## **Директор администрации самоуправления – исполнительная инстанция**

- руководит администрацией самоуправления;
- подчиняется Совету самоуправления и подотчетен ему и мэру;
- отвечает за выполнение законов, постановлений Правительства, решений совета самоуправления;
- администрирует исполнение бюджета;
- исполняет функции по управлению персоналом;
- координирует и контролирует деятельность субъектов, представляющих услуги населению;
- 1 раз в год представляет отчет по работе для населения.



# Заместитель директора администрации самоуправления

- число заместителей устанавливается в зависимости от числа членов совета самоуправления:
- 41 и более членов совета, могут быть учреждены не больше, чем 3 должности
- 27–31 члена совета, могут быть учреждены не больше, чем 2 должности
- в других - могут быть учреждены не больше, чем 1 должности

# Администрация

Состоит из:

- Структурных подразделений
- В структурные подразделения не входящих служащих
- Территориальных филиалов(сяньюнии)
- Структуру, устав деятельности, фонд заработной платы, мах число служащих утверждает совет
- Закон о Публичном администрировании





# Сянюния

- Число сянюний, их названия, границы обслуживаемой территории, функции устанавливает совет
- Руководитель – староста
- Староста – государственный служащий карьеры
- С 2017 г. совет имеет право учредить сянюнию – бюджетное учреждение



# Функции старосты

- Управление ассигнациями;
- Составление программ деятельности;
- Декларирование мест проживания,
- Участие в организации выборов, опросах населения,
- Организация общественных работ,
- Часть нотариальных действий,
- Социальное обеспечение,
- Дороги, территории общего пользования



# Литовские местные власти

60 мэров, из них 6 женщин,

76 заместителей мэров, из них 18 женщин,

1.524 членов Советов самоуправлений (в каждом Совете от 25 до 51 членов)

Баланс полов: 25 % женщин

Администрации самоуправлений:

60 директоров администраций, из них 13 женщин

6,7 тыс. государственных служащих (54 тыс. во всей системе государственной службы)

7,2 тыс. служащих, работающих по договорам

Баланс полов: 65 % женщины, 35 % мужчины

Хозяйство: 2701 бюджетные, 543 публичные учреждения, 173 АО и ЗАО, 46 предприятий самоуправлений.



# Функции самоуправлений

В зависимости от свободы принятия решений разделяются на:

- **Самостоятельные.** Самоуправления обладают установленной Конституцией и законами свободой инициативы, принятия и выполнения решений и несут ответственность за выполнение самостоятельных функций.
- **Делегированные государством.** Государственные функции, делегированные самоуправлениям с учетом интересов жителей



## Самостоятельные функции:

- формирование и утверждение бюджета самоуправления;
- установление местных сборов;
- управление муниципальной собственностью;
- учреждение бюджетных учреждения, предприятий самоуправления и других юридических лиц самоуправления);
- территориальное, стратегическое планирование;
- организация общего образования детей, молодежи и взрослых, детские сады;
- планирование и предоставление социальных услуг
- первичное (личное и общественное) здравоохранение;
- надзор по использованию построек;
- предоставление и замена адресов;
- коммунальные отходы;
- тепло снабжение, водоснабжение, охрана окружающей среды;



## Функции делегированные государством :

- регистрация актов гражданского состояния;
- гражданская, противопожарная охрана;
- охрана прав детей и молодежи;
- предоставление гарантированной государством первичной юридической помощи;
- декларирование места проживания;
- регистрация фермеров, сельскохозяйственных и строительных машин
- контроль за использованием государственного языка;



# Реформа государственной службы

**Государственный служащий** – выполняет функции публичного администрирования или помогает политикам исполнять функции, *исключая хозяйственные и технические функции.*

**Централизованный приём.**

**Упраздняется резерв гос. службы**

**Упраздняются** комиссии по оценке деятельности.

Оценку будет производить непосредственный руководитель

**Вводится должность наставника**

**Укарачивается** термин сообщения о упразднении должности

*Спасибо за внимание*

