



# Lilita Seimuškāne

**Vadībzinātnes doktora zinātniskais grāds (LU)  
sabiedrības vadībā**

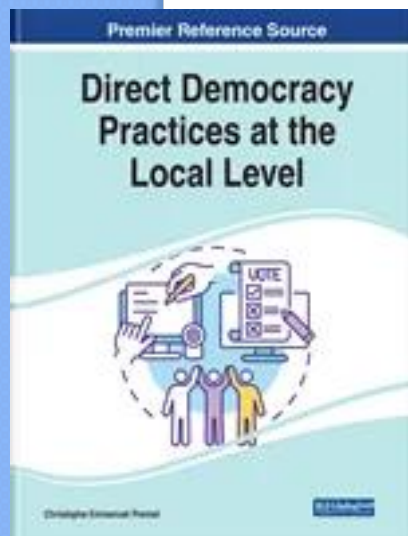
**Promocijas darbs «Iedzīvotāju līdzdalība  
lēmumu pieņemšanas procesā pašvaldībās  
Latvijā un to ietekmējošo faktoru izvērtējums»**

**LU docente, Maģistra studiju programmas  
«Sabiedrības vadība» direktore**

**Eiropas Padomes Vietējo un reģionālo varu  
kongresa neatkarīgā eksperte Eiropas vietējo  
pašvaldību hartas pilnveidošanā**

**Praktiska pieredze valsts pārvaldes,  
pašvaldību, privātā sektora un NVO darbā**

**Publikācijas, zinātniskas konferences,  
starptautiska sadarbība**



# EP Vietējo un reģionālo pašvaldību kongresa prioritātes (2021-2026)

- pārstāvniecības demokrātijas kvalitāte un iedzīvotāju līdzdalība
  - atvērtās pārvaldības politika
  - līdzdalības formu hibrīdmodelis
  - tiešās līdzdalības veidi
  - inovatīva pieeja
  - jauniešu iesaiste



**citizenlab**

# Politiskās iniciatīvas tiešās demokrātijas jomā pēc ATR

**pašvaldību  
referendumi**

**kolektīvie  
iesniegumi**

**iedzīvotāju  
padomes**

**līdzdalības  
budžets**

# Līdzdalības komplicētība

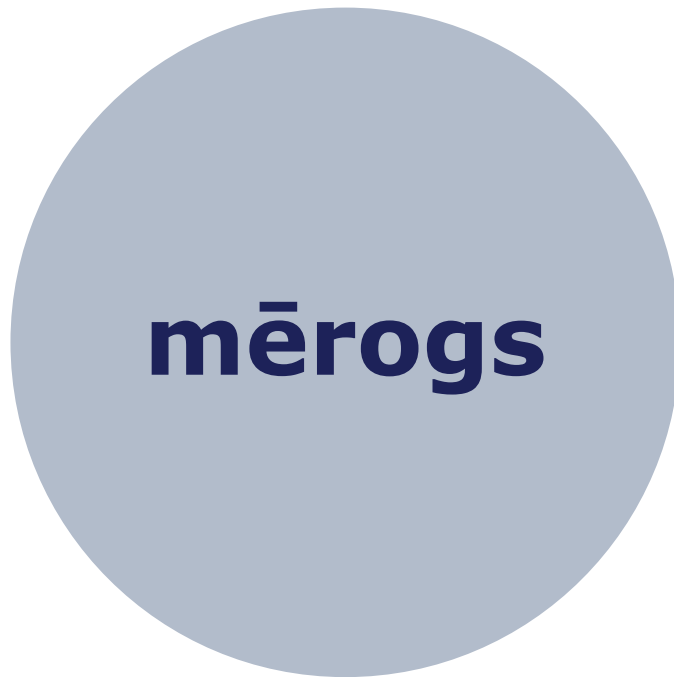
- procesa pārvaldība (>2 pers.)
- atšķirīgas:
  - mērķauditorijas
  - zināšanas/prasmes/kompetence
  - intereses/uzskati
  - resursi
  - iespējas



# Līdzdalība / iesaiste

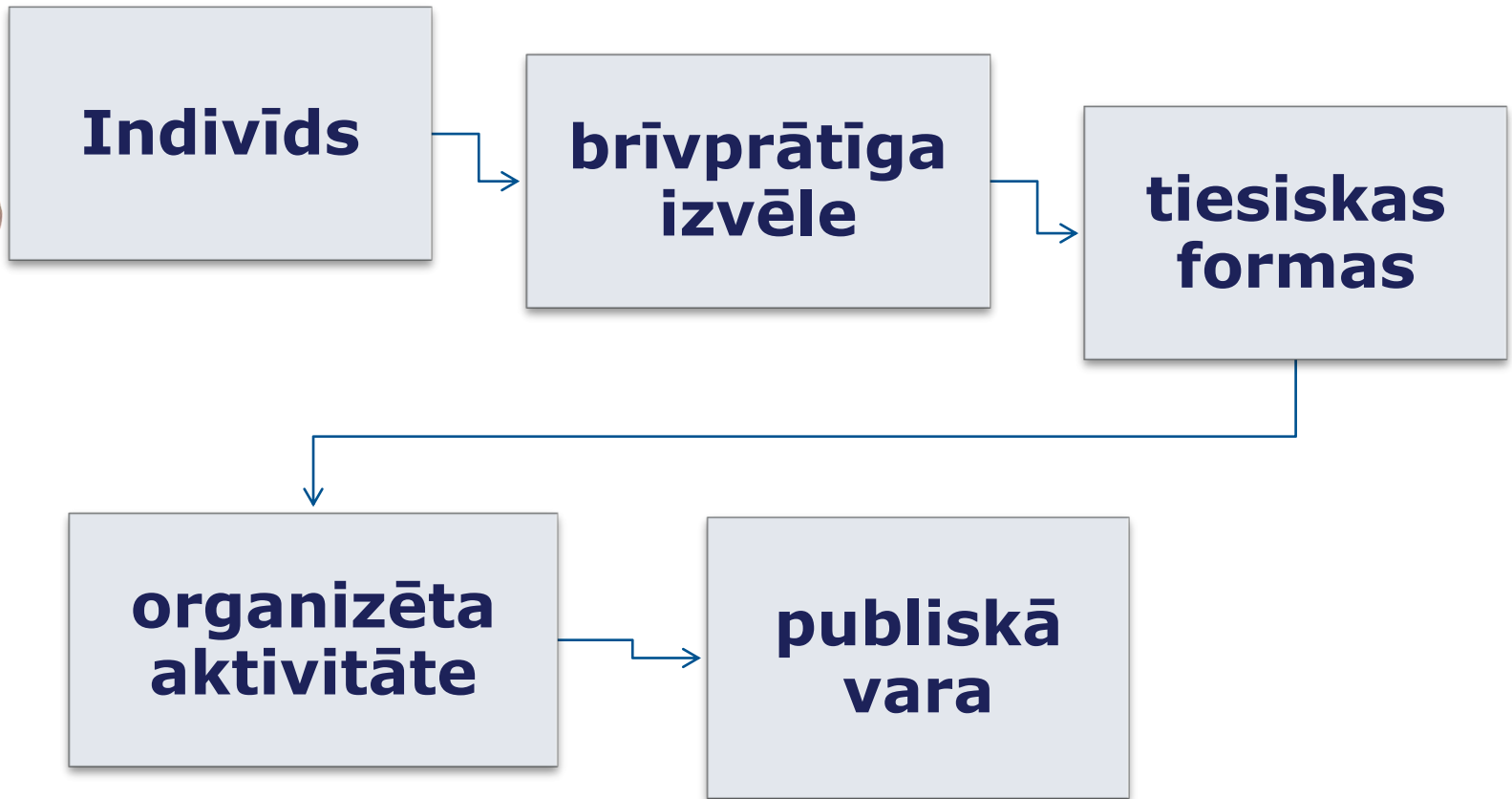


# Līdzdalības



- ģimene
- skola
- draugi
- organizācija
- kopiena
- pašvaldība
- valsts  
(nacionālais)
- starptautiskais
- ...

# Līdzdalības nosacījumi





# Līdzdalība

<b>Pēc formas</b>	<b>Pēc īpašībām</b>
<b>tieša / pārstāvniecības</b>	<b>demokrātiski nozīmīga</b>
<b>politiska / pilsoniska</b>	<b>daudzveidīga</b>
<b>individuāla / kolektīva</b>	<b>mainīga</b>
<b>institucionāla / neinstitucionāla</b>	<b>brīvprātīga</b>
	<b>kontekstuāla</b>
	<b>starpdisciplināra</b>
	<b>grūti izmērāma / salīdzināma</b>

# Politiskā līdzdalība

privātpersonu brīvprātīga un likumīga darbība, kuras mērķis ir **ietekmēt** valdības amatpersonu darbību, viņu politisko izvēli vai to lēmumus politiskās sistēmas dažādos līmeņos



L.Seimuškānes kopsavilkums, apkopojot pētnieku līdzdalības formulējumu svarīgākos elementus



# Pilsoniskā līdzdalība

ir process, kurā sabiedrības indivīdi apvienojas brīvprātīgi un sadarbojas, lai sasniegtu kādu konkrētu mērķi, aizstāvētu intereses, realizētu iniciatīvu vai risinātu jautājumus/problēmas



# Līdzdalības procesa izaicinājumi

- demokrātijas principi vs birokrātijas mērķi
- of-line/on-line
  - e-pārvalde
  - e-pārvaldība
  - e-demokrātija
- kolektīva vs individuāla iesaiste
- institucionālas vs neinstitucionālas formas
- profesionālie lobētāji vs sabiedrības intereses
- mainīgā vide
- kontekstuālie faktori

**Kā uzrunāt atšķirīgās  
mērķauditorijas un aizsniegt  
līdzdalībā neaktīvos**



# Līdzdalības formas

## I Institucionālās

- vēlēšanas
- referendumi
- kolektīvie iesniegumi
- līdzdalība valsts pārvaldes/pašvaldības komisijās, darba grupās, konsultatīvajās padomēs
- sabiedriskās/publiskās apspriešanas
- kontakti (tikšanās) ar politiķiem, amatpersonām
- iesaistīšanās politiskajās partijās, nevalstiskajās organizācijās u.c.



## II Neinstitucionālās

- boikotēšana, parakstu vākšana, sociālo mediju tīklu izmantošana, u.c.

# Politiskās līdzdalības veidi

- **Pārstāvniecības līdzdalība/  
representatīvā demokrātija**
  - **Lēmumus pieņem pārstāvji**
- **Tiešā līdzdalība/demokrātija**
  - **Lēmumus pieņem tauta tieši un nepastarpināti**

# Līdzdalības ignorance

- ietekmē iedzīvotāju uzticēšanos organizācijām/ publiskās varas institūcijām/to amatpersonām
- samazina aktivitāti vēlēšanās
- pastiprina skepsi par iespēju ietekmēt lēmumus
- ietekmē pieņemto lēmumu un to izpildes kvalitāti
- pastiprina plaisu starp indivīdu un organizāciju, starp iedzīvotāju un varu



# Iedzīvotāju uzticēšanās publiskās varas institūcijām un politiskajām partijām Baltijas valstīs (%)

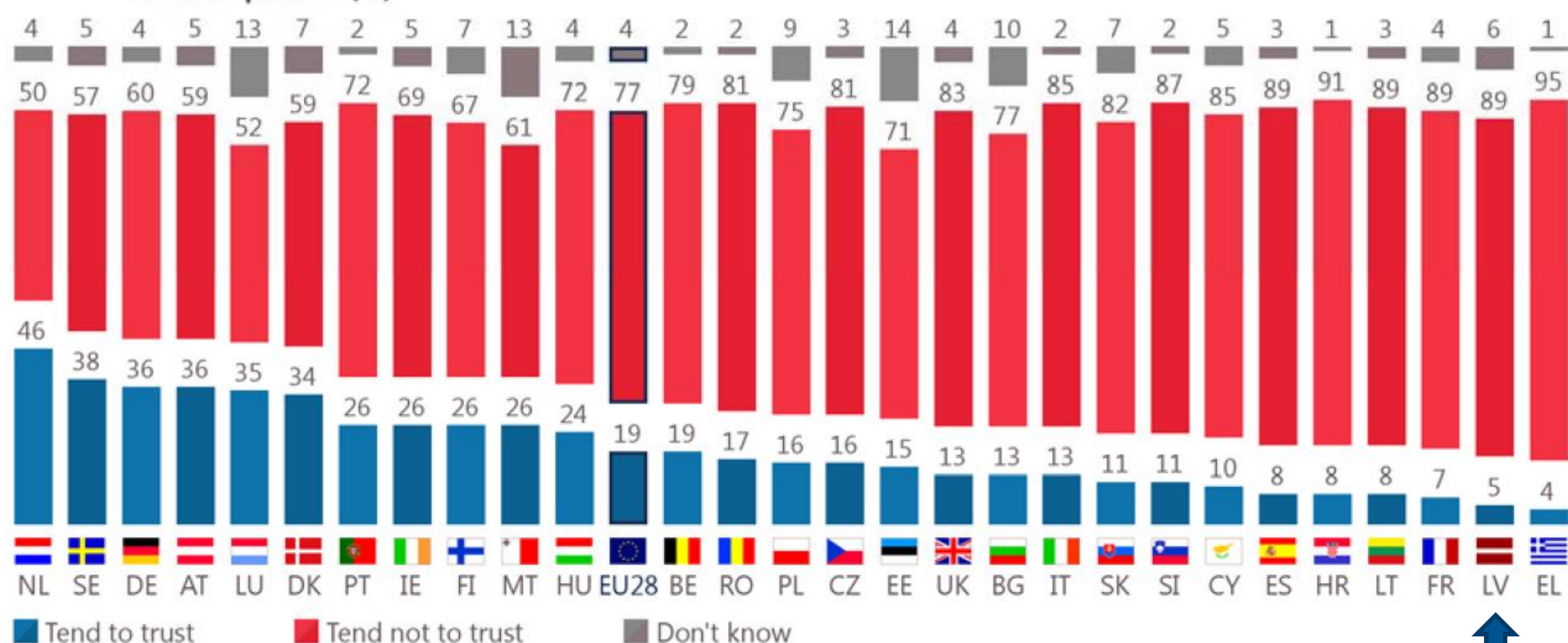
	Latvija		Lietuva		Igaunija		ES 27
	Tiecas uzticēties	Tiecas neuzticēties	Tiecas uzticēties	Tiecas neuzticēties	Tiecas uzticēties	Tiecas neuzticēties	Tiecas uzticēties
Valdība	<b>23</b>	73	27	68	<b>46</b>	54	35
Parlaments	<b>19</b>	76	14	79	<b>40</b>	60	36
Pašvaldības ( <i>regional or local public authorities</i> )	<b>48</b>	45	52	40	<b>59</b>	41	57
Politiskās partijas	<b>6</b>	90	11	83	<b>15</b>	85	21
Publiskā pārvalde	<b>32</b>	64	49	40	<b>64</b>	36	51

Eiropas Komisija, Standard Eurobarometer 96 (2022. gada janvāris-februāris)

# Iedzīvotāju uzticēšanās politiskajām partijām

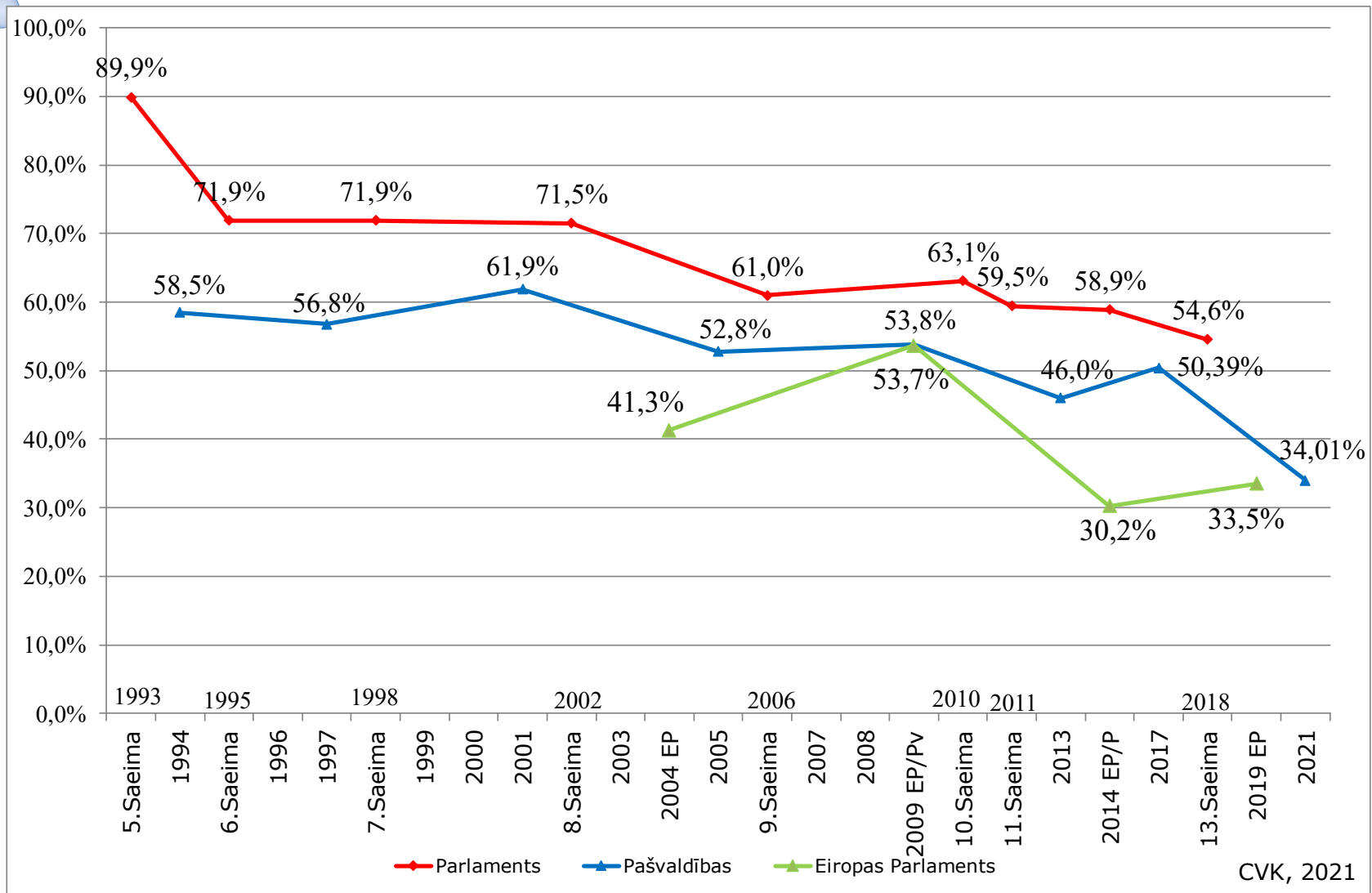
QA8a.2 I would like to ask you a question about how much trust you have in certain media and institutions. For each of the following media and institutions, please tell me if you tend to trust it or tend not to trust it.

## Political parties (%)



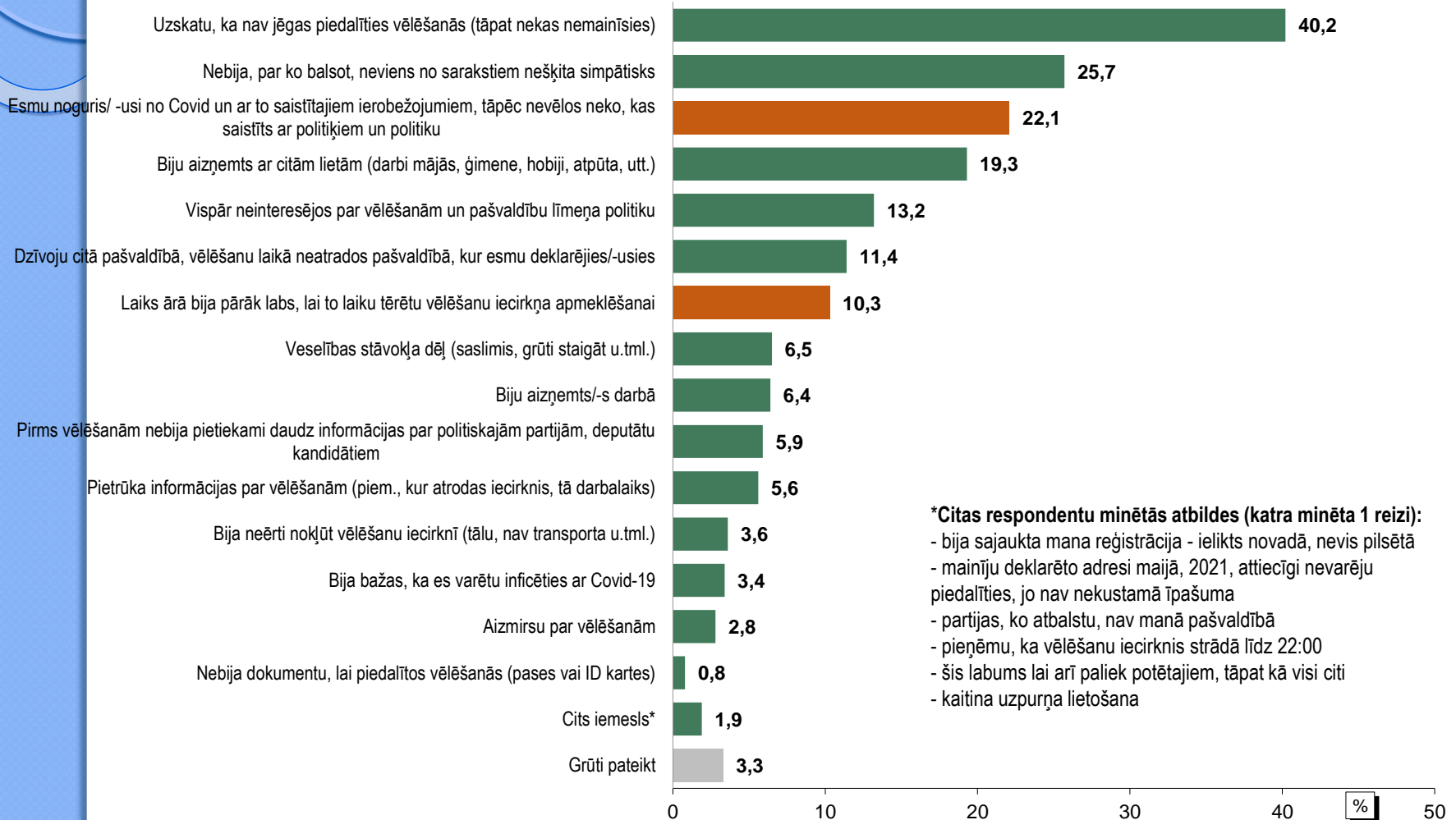
Eiropas Komisija, Standard Eurobarometer 89 (2018. gada marts)

# Vēlētāju aktivitāte LR parlamenta, pašvaldību un Eiropas Parlamenta vēlēšanās Latvijā kopš 1993.gada

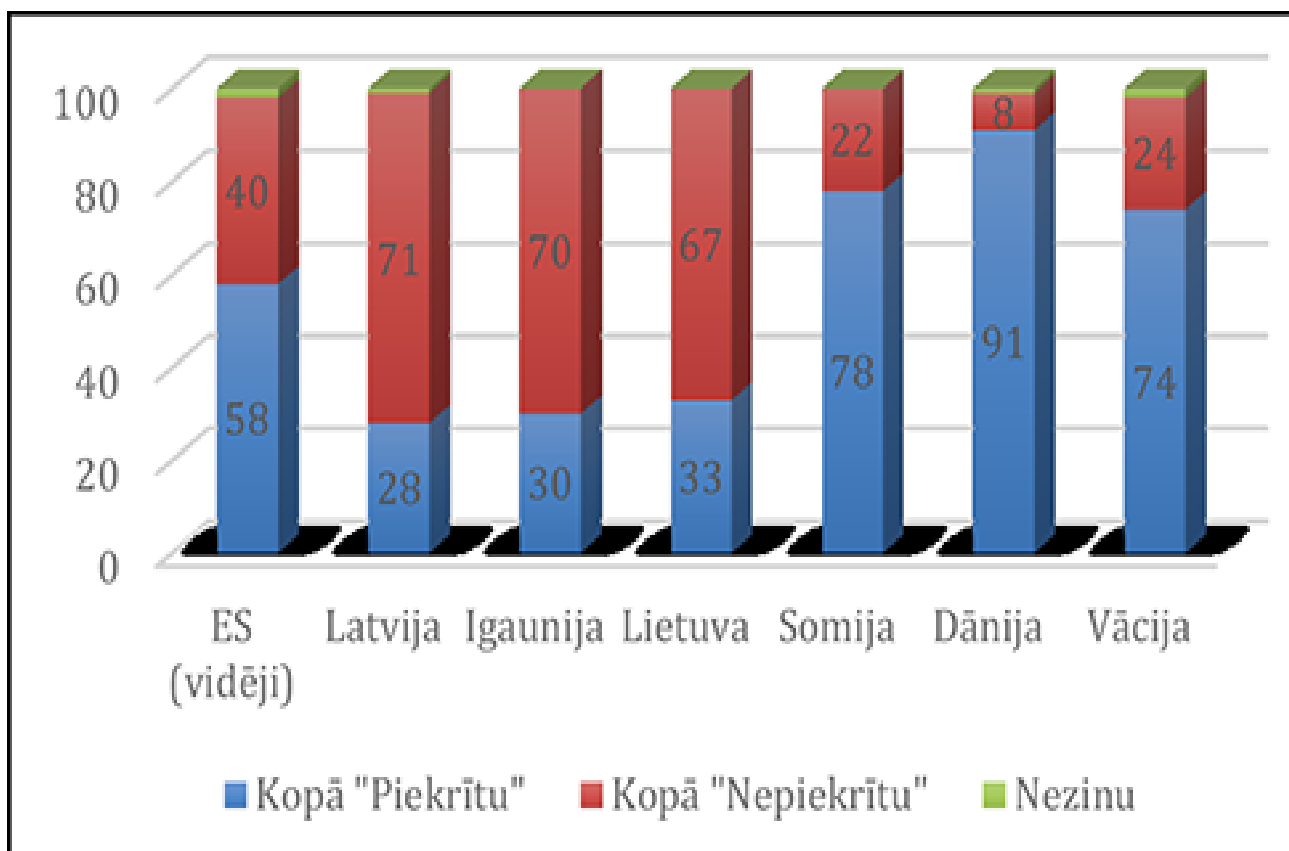


# Iemesli, kāpēc iedzīvotāji nepiedalījās aizvadītajās pašvaldību vēlēšanās (SKDS, 2021)

"Šajā sarakstā ir uzskaitīti dažādi iemesli, kāpēc cilvēki dažkārt nepiedalās pašvaldību vēlēšanās. Lūdzu, atzīmējiet kādu iemeslu dēļ Jūs NEPIEDALĪJĀTIES aizvadītajās pašvaldību vēlēšanās, kas notika 5.jūnijā?"



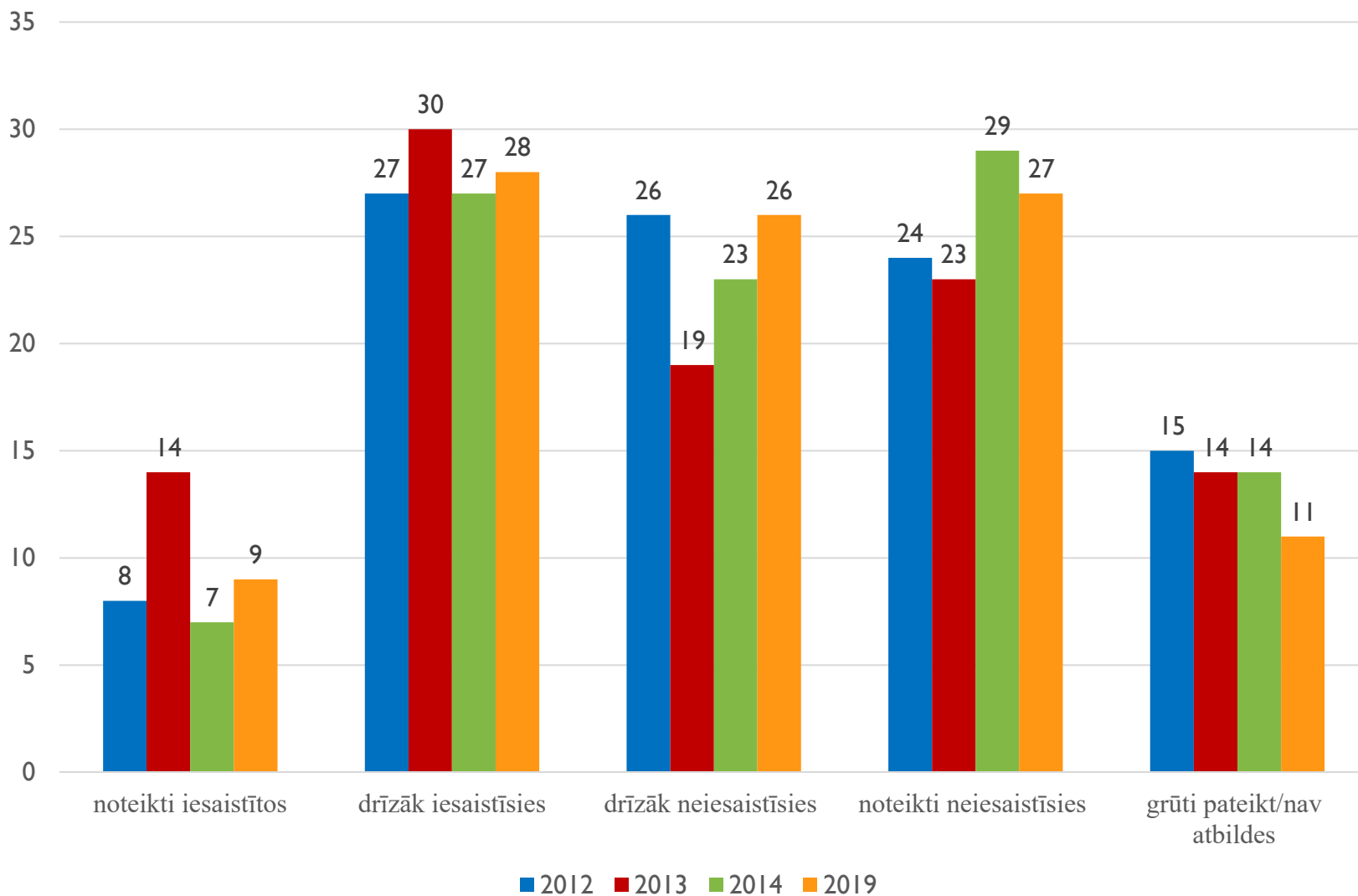
# Vai manai balsij manā valstī ir nozīme



# Iedzīvotāju uzticēšanās publiskās varas institūcijām un politiskajām partijām Baltijas valstīs, Dānijā, Somijā, Vācijā (%)

	LV	LT	EE	DK	FI	DE	ES27
<b>Valdība</b>	<b>26</b>	<b>41</b>	<b>49</b>	<b>64</b>	<b>57</b>	<b>50</b>	<b>37</b>
<b>Parlaments</b>	<b>24</b>	<b>23</b>	<b>33</b>	<b>64</b>	<b>62</b>	<b>51</b>	<b>35</b>
<b>Pašvaldības</b>	<b>53</b>	<b>43</b>	<b>56</b>	<b>75</b>	<b>68</b>	<b>75</b>	<b>57</b>
<b>Politiskās partijas</b>	<b>10</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>41</b>	<b>34</b>	<b>30</b>	<b>21</b>
<b>Publiskā pārvalde</b>	<b>33</b>	<b>42</b>	<b>63</b>	<b>75</b>	<b>68</b>	<b>67</b>	<b>52</b>

# Apņēmiegie iesaistīties, ja pašvaldību lēmumi neatbilst iedzīvotāju interesēm 2012.-2014. & 2019. (%)

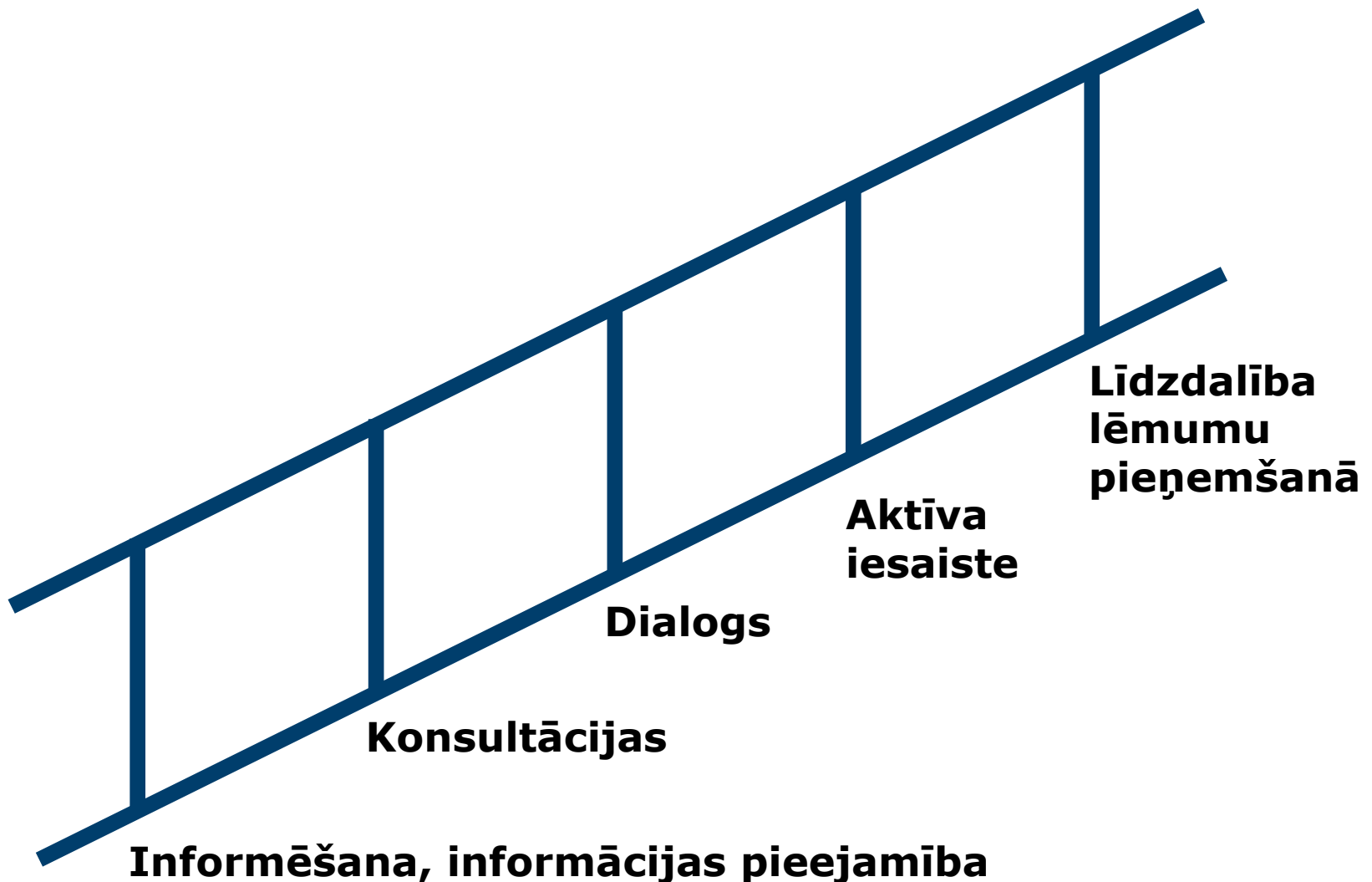


# Līdzdalība ir efektīva, ja...

<b>var līdzdarboties</b>	<b>Can do</b>	<b>zināšanas, prasmes, resursi</b>
<b>patīk</b>	<b>Like to</b>	<b>piederības sajūta</b>
<b>ir iespējas</b>	<b>Enable to</b>	<b>nodrošināti veidi, platformas</b>
<b>ir uzaicināti</b>	<b>Asked to</b>	<b>pastāvīgi iesaista</b>
<b>ir sadzirdēti</b>	<b>Responded to</b>	<b>viedokļi tiek respektēti</b>



# Līdzdalības līmeņi



Idejas pamatā Šerijas Arnšteinas (ASV) darbs «Pilsonu līdzdalības kāpnes», 1969

# Līdzdalības formalitāte

- [...] vēlme iesaistīt ir ļoti formāla. Mēs it kā parādām, ka mēs iesaistām, jo mums [...] ir vajadzīga sabiedriskā apspriešana. Taču atbilde visā pilnībā zināma jau iepriekš
- Viena no demokrātijas pamatpazīmēm ir spēja noteikt dienaskārtību. Taču vairumā dažādo iesaistīšanas formu dienaskārtība ir jau noteikta – jums vienkārši jāsniedz atbildes uz jau iepriekš uzdotajiem jautājumiem

I. Ījabs. «Pelēkā uzvalka bruņinieki», intervija ar Gaju Pītersu (B. Guy Peters), Rīgas Laiks, 2011

# Ieguvumi no līdzdalības

- piedalās vietējās politikas veidošanā
- ietekmē lēmuma pieņemšanu
- veicina diskusijas
- attīsta sadarbību
- sadala atbildību
- piedāvā risinājumus
- meklē kompromisus, nolīdzina konfliktus
- veido izpratni, atbalstu un uzticēšanos...

**Rezultāts – stiprina piederību; uzlabo attiecības un lēmumu pieņemšanas procesu**

# Pārstāvniecības demokrātijas vājums

- pieprasa sabiedrības un varas attiecību sistēmas transformāciju
- tiešās līdzdalības formu izmantošanu rīcībpolitikas veidošanā un lēmumu pieņemšanā
- iedzīvotāji mazāk piedalās vēlēšanās, bet sava viedokļa paušanai un/vai iesaistei biežāk izmanto alternatīvas līdzdalības iespējas

**Mainās sociālās līdzdalības formas!**

# Pārstāvniecības demokrātijas vājums

- Balsošanā politiskais saturs ir ierobežots (*sarakstu, kandidātu izvēle*)
- Balsošana ir vienkārša procedūra, tā neprasa daudz iniciatīvas/ sadarbības ar citiem
- **Tiešā demokrātija**
- demonstrē pilnīgāku/konkrētāku iedzīvotāju līdzdalību vietējās politikas formulēšanā

Deborah Steven "Deliberative Democracy, Public Policy and Effective Citizens participation", 2008

# Tiešā līdzdalība. Perspektīva...

- vēlēšanu sistēmas modifikācija (piem., tieša pašvaldību mēru ievēlēšana)
- referendumi
- līdzdalības platformas
- kolektīvie iesniegumi
- līdzdalības budžets
- deliberatīvās metodes
  
- iedzīvotāju sapulces/forumi/hakatoni
- domnīcas
- savstarpējo ziņojumu mobilās lietotnes
- inovāciju laboratorijas
- u.c.

# Līdzdalības budžets

- pirmsākums Porto Alegre, Brazīlija – 1989.g.  
Eiropā – 2000.g.
- veids, kādā iedzīvotāji izlemj, kā izmantot daļu no valsts/pašvaldību budžeta
- piešķir reālu varu noteikt prioritātes un par tām balsot



# Līdzdalības budžets

**aicinājums paust  
idejas**



**ekspertu  
vērtējums**

ideju pamatotība,  
finanšu resursi,  
tehniskais risinājums



**diskusijas**  
starp ekspertiem  
un ideju  
iesniedzējiem

**2 ideju  
realizācija**



**ideju  
prezentēšana**



**balsošana no 14 g.**

par visām idejām,  
kas atbilst budžeta  
nosacījumiem un  
ir ekspertu novērtētas







HOME

CITY OF TARTU

SERVICES

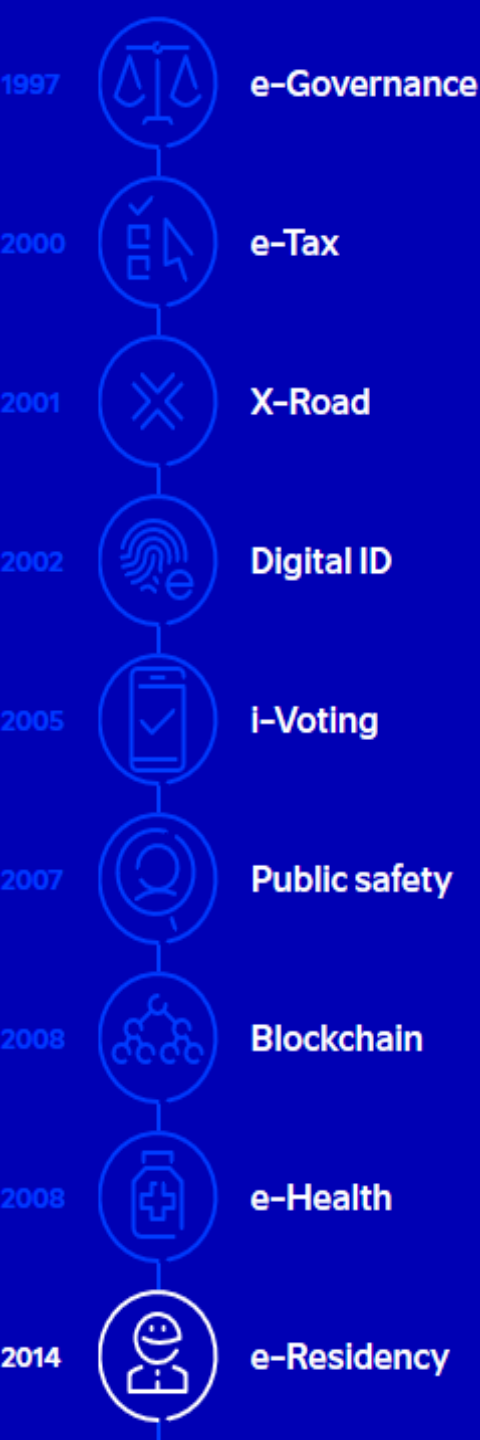
GET INVOLVED

## Participatory Budgeting in Tartu 2022

- Gathering Ideas – 11 April – 2nd May
- Technical Preparation – May – June
- Discussions – June
- Introducing Ideas – August - September
- Public Vote – October
- Implementing Ideas – In **2023**

**Result: 25 ideas  
for public voting**





# Tiešās līdzdalības iespējas Igaunijā

- Rahvakogu (Estonian People's Assembly)
- Estonian Cooperation Assembly
- Citizen Initiative Portal (Rahvaalgatus.ee)
- CitizenOs.com



- E- Consultation System
- E- Participation and Citizen Centeredness

+ iedzīvotāju līdzdalība budžeta pieņemšanā Tartu, 2013

+ balsstiesības no 14 gadiem (3 balsis)

+ balsstiesības Igaunijas vēlētajiem no 16 gadiem, 2017



RĪGAS  
APKAIMJU  
ALIANSE

Līdzdalīgā budžetēšana  
Participatory budgeting

Rīgas pilotprojekts 2019 | Riga pilot case 2019



Tev ir ideja, kā uzlabot  
savu apkaimi?

**iesniedz projektu  
un veido Rīgu!**

**22**

**19'011**

**500'000**

## **Apstiprinātie projekti 2021.g (11):**

- Vecāķu pastaigu laipa
- Āgenskalna betona baseina skeitparks
- Pilsētsuņu laukums
- Zvirgzdu salas mantojums – Mazā krasta atdzimšana u.c.

# Līdzdalības budžeta ieguvumi

- paplašināta līdzdalība
- sabiedrības intereses
- kopienu sadarbība
- diskusijas starp iedzīvotājiem un amatpersonām
- daudzveidīgas iespējas, radoši risinājumi praktiskām problēmām, īstenojot pilsoņu idejas
- reāla līdzdalība rīcībpolitikas veidošanā un lēmumu pieņemšanā

**Tas nav jautājums par naudu!**



# Deliberatīvās metodes



ir apspriežu metodes,  
kuras izmanto, lai  
iesaistītu sabiedrību  
organizētā procesā  
kolektīvu  
risinājumu/rekomendāciju  
izstrādē sarežģītos  
politikas jautājumos

# Deliberatīvās līdzdalības nosacījumi



# Svarīgākās dimensijas

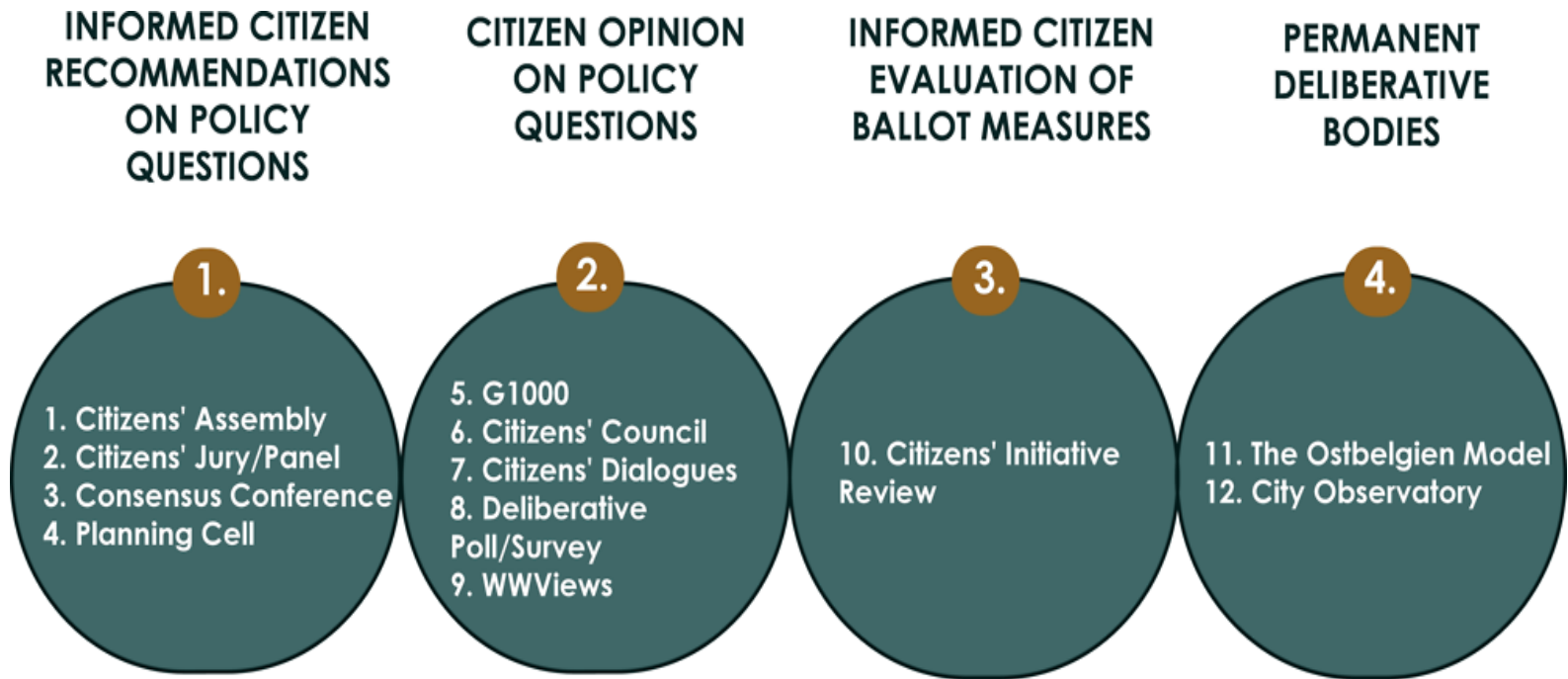


**apspriešana**

**pārstāvība**

**ietekme**

# Deliberative metožu veidi



Ieva Česnulaityte «Models of representative deliberative processes». «Innovative Citizen Participation and New Democratic Institutions», OECD, 2020



# Populārākie veidi

1. Pilsoņu asambleja
2. Pilsoņu žūrija
3. Konsensusa konference
4. Plānošanas «šūnas»
5. Deliberatīvās aptaujas
6. G1000
7. Iedzīvotāju padomes
8. Iedzīvotāju dialogs u.c.

PRESENTED BY ENGAGING SCIENTISTS IN POLICY AND ADVOCACY  
APRIL 20TH, 10 AM TO 2 PM  
ANN ARBOR DISTRICT LIBRARY, PITTSFIELD BRANCH  
WASHTENAW COUNTY  
**Consensus  
Conference  
on Water  
Security**  
SPONSORED BY: SCIENCE DEBATE, UNION OF  
CONCERNED SCIENTISTS AND UNIVERSITY OF  
MICHIGAN LIBRARY  
Union of  
Concerned  
Scientists  
Science  
Debate  
M  
FORD SCHOOL  
LIBRARY



**The Citizens'  
Assembly**

# Ieguvumi no deliberatīvās demokrātijas

- iesaistītās pārstāvniecības un to viedokļu daudzveidība
- «pūļa» viedums
- neatkarība no politiskās elites, interešu grupu spiediena
- ārējo faktoru mazāka ietekme (vēlēšanu tuvums)
- sadarbība starp dažādām iedzīvotāju grupām
- kolektīvi risinājumi/rekomendācijas

# Ieteikumi par līdzdalību

- vienkārša un saprotama informācija lietotājam par līdzdalības iespējām
- organizāciju, individuālo aktīvistu, ekspertu plašāka iesaiste
- ērtu, daudzveidīgu, elastīgu iesaistes formu izmantošana, respektējot kontekstu
- virzība uz tiešās līdzdalības - iniciatīvu, apspriežu, balsošanas – platformām
- iedzīvotāju pašu vadītu līdzdalības modeļu veicināšana

**Radoši meklējumi!**

**Eksperimentēt un nebaidīties kļūdīties!**

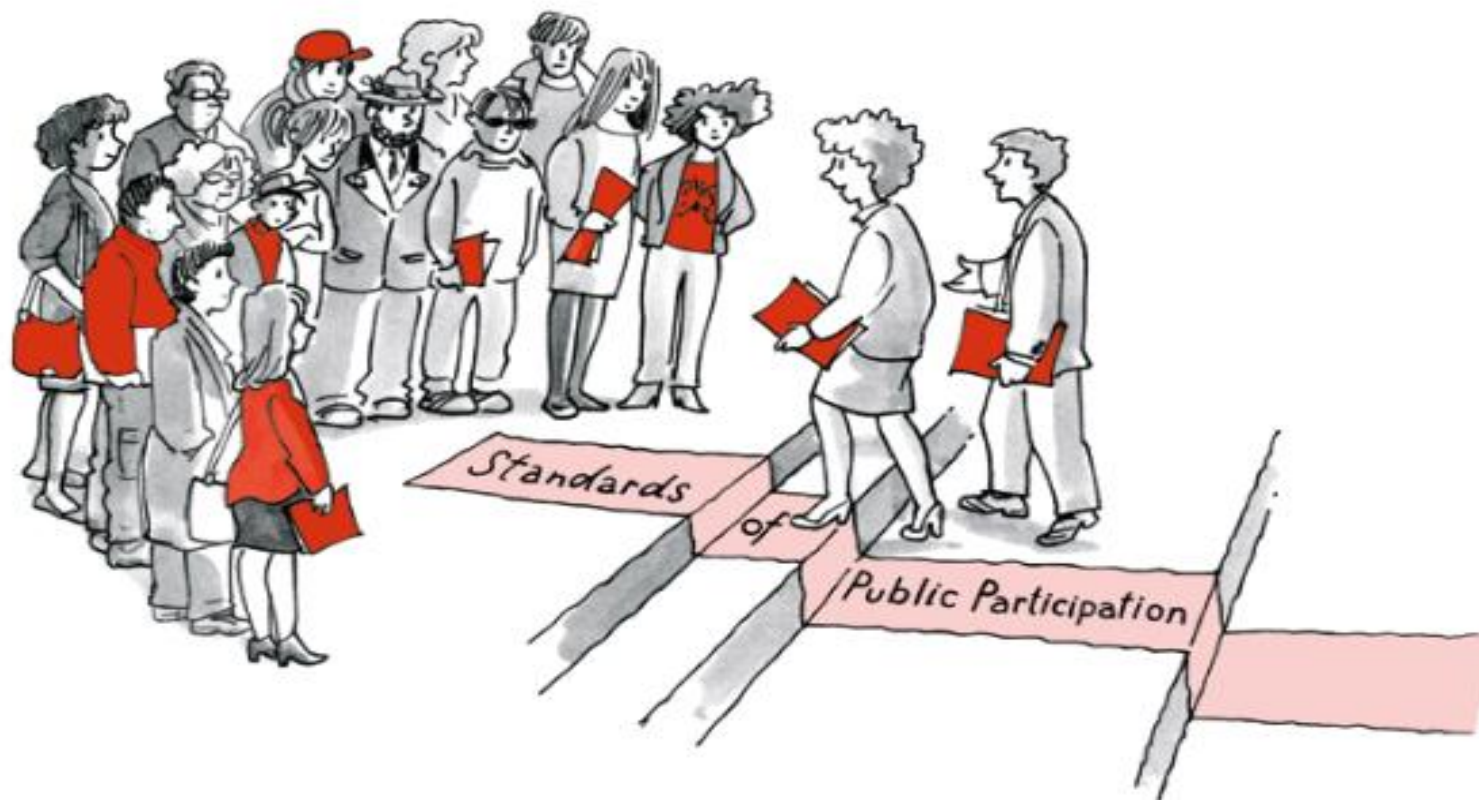


BUNDESKANZLERAMT  ÖSTERREICH

lebensministerium.at

# STANDARDS OF PUBLIC PARTICIPATION

Recommendations for Good Practice



Standards of Public Participation, Austria

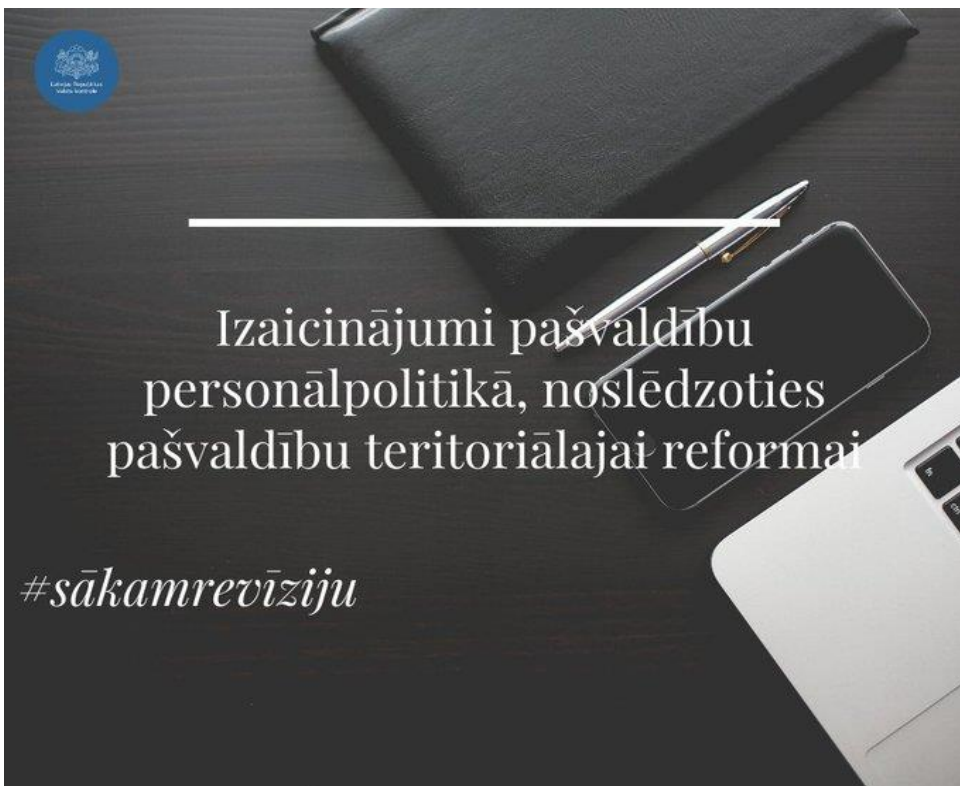
# Valsts kontrole

Ko tu domā?

**Iesaisties revīzijā!**  
Piedalies aptaujā  
un novērtē Rīgas  
transporta infrastruktūru!



LRVK.GOV.LV



Izaicinājumi pašvaldību  
personālpolitikā, noslēdzoties  
pašvaldību teritoriālajai reformai

*#sākamrevīziju*

# Labā pārvaldība līdzdalībā

- iesaistiet agrīnā sākumposmā
- identificējiet interešu grupas
- sagatavojiet līdzdalības plānu
- konsultējiet, izskaidrojiet un dodiet laiku izvērtēšanai
- informējiet un nodrošiniet ar jaunāko informāciju
- veidojiet nepārtrauktu atgriezenisko saiti
- izvērtējiet līdzdalībā sasniegto rezultātu

# Pašvaldību nolikumi... Pārdomām...



- ❑ atsevišķa sadaļa *Iedzīvotāju tiesības un līdzdalības iespējas vietējā pārvaldē*
- ❑ līdzdalības normu regulējums – vēlams skaidrs, saprotams
- ❑ ceremoniālā līdzdalība ➡ līdzdalība *būt balsij pašai valdībā*

# **Der ielāgot!**



**Līdzdalībai nav jēgas, kad  
lēmumi jau ir pieņemti un  
iesaistīšana tiek izmantota, lai  
imitētu darbību**

**Tas noved pie vilšanās, kas  
samazina vēlmi iesaistīties  
turpmākajā lēmumu  
pieņemšanā**



**Radiet vietas, kur ļaudis var reāli  
ietekmēt lietas un viņi nāks.  
Tas nenotiks vienas nakts laikā,  
taču tas notiks!**

**(G.Pīterss)**

**Paldies par uzmanību!**

**[lilita.seimuskane@lu.lv](mailto:lilita.seimuskane@lu.lv)**

