



LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA

Mazā Pils iela 1, Rīga, LV-1050
Tālr. 67226536, fakss 67212241
e-pasts: lps@lps.lv
www.lps.lv

Nod.maks.kods: 40008020804
Nor.konts LV53UNLA0001001700906
AS "SEB banka"
kods UNLALV2X

Rīga

02.10.2020. Nr. 202009/SAN2641/NOS672

Uz TAP VSS-783

Vides aizsardzības un reģionālās
attīstības ministrijai

Par Ministru kabineta noteikumu projektu "Kārtība, kādā pašvaldībām piešķir vienreizēju dotāciju, lai līdzfinansētu administratīvi teritoriālās reformas īstenošanas rezultātā radušos administratīvos izdevumus, pašvaldībām apvienojoties"

Latvijas Pašvaldību savienība (LPS) ir izvērtējusi un nesaskaņo Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas sagatavoto Ministru kabineta noteikumu projektu "Kārtība, kādā pašvaldībām piešķir vienreizēju dotāciju, lai līdzfinansētu administratīvi teritoriālās reformas īstenošanas rezultātā radušos administratīvos izdevumus, pašvaldībām apvienojoties" (turpmāk- MK noteikumu projekts), jo ir sekojoši iebildumi.

1. Lūdzam izteikt - MK noteikumu projekta 1. punktu šādā redakcijā:
"1. Noteikumi nosaka vienreizējas dotācijas piešķiršanas kārtību katrai novada pašvaldībai, pēc 2021. gada pašvaldības vēlēšanām, lai līdzfinansētu administratīvi teritoriālās reformas īstenošanas rezultātā radušos administratīvos izdevumus, pašvaldībām apvienojoties vai tās reorganizējot."

Uzskatām, ka šis MK noteikumu projekts jāpapildina ar norādēm par pašvaldībām, kuras tiek reorganizētas sadalot, kā arī lūdzam noteikumu virsrakstā norādīt, ka tie attiecas arī uz reorganizējamo pašvaldību.

MK noteikumu projekta 1. punktu papildināt aiz vārdiem "pēc 2021. gada pašvaldības vēlēšanām", lai tiktu konkretizēts dotācijas mērķis, kas pēc tam tiek minēts arī MK noteikumu projekta 6. punktā.

Priekšlikuma pamatojums:

1) *Limbažu novada pašvaldība administratīvi teritoriālās reformas īstenošanas ietvaros ir iesaistīta divos juridiskos procesos:*

1.1. *Apvienošanas procesā, kad jaunveidojamais Limbažu novads veidojas no trim pašvaldībām: Limbažu, Salacgrīvas un Alojās, apvienojoties;*

1.2. *Limbažu novada pašvaldība vienlaicīgi ir reorganizējamā pašvaldība, jo no jaunveidojamā Limbažu novada tiek atdalīts Skultes pagasts.*

Nevienā normatīvajā aktā vai tā projektā nav norādes par finanšu dotācijas nepieciešamību vai piešķiršanu reorganizējamai pašvaldībai, kurai tiek nodalīta kāda teritoriālā vienība.

2) *Limbažu novada pašvaldībai būs nepieciešama papildus dotācija, jo institūciju, finanšu resursu, mantas, kā arī tiesību un saistību pārdales apjoma rezultātā, veicama gan darbinieku samazināšana (institūcijās, kuru darbinieki strādā Skultes pagastā), gan nekustamo īpašumu nodošana un reģistrācija (VZD izziņu apmaksā, darbinieku atlīdzības par papildus pienākumu veikšanu apmaksā) u.c.*

2. Lūdzam papildināt MK noteikumu projekta 3. punktu ar apakšpunktiem šādā redakcijā:

“3.5. iestāžu nosaukumu plāksņu nomaiņas izdevumi;

3.6. jauno novada teritoriju apzīmējošo ceļa zīmju uzstādīšanas izdevumi;

3.7. ar lietvedību saistīto izdevumu segšanai (piemēram, veidlapu izstrādei, zīmogu, vizītkaršu pasūtīšanai);

3.8. ar apvienojamo novadu Pašvaldības policijas pārveidi saistītie izdevumi (piemēram, formas tērpiem).

3. Lūdzam precizēt MK noteikumu projekta 6. punktu “Dotāciju piešķir no ministrijas budžeta programmas [...]”, norādot - no kuras ministrijas budžeta programmas šie līdzekļi paredzēti.

4. Vēršam VARAM uzmanību uz to, ka MK noteikumu projekta 7. punktā ir minēts, ka novada pašvaldība var pretendēt uz dotācijas saņemšanu, ja aģentūrā līdz 2021. gada 15. septembrim iesniedz norēķinu kontu Valsts kasē un domes lēmumu. Savukārt, 10. punkts nosaka, ka dotācija ir jāizlieto līdz 2021. gada 31. decembrim.

Aģentūra divu nedēļu laikā pēc šo noteikumu 7. punktā minētā novada domes lēmuma saņemšanas to izvērtē, nepieciešamības gadījumā aģentūra saņēmējam pieprasa papildu informāciju un pieņem vienu no lēmumiem [...]

Pašvaldību vēlēšanas noris 2021. gada 5. jūnijā; pirmā jaunievēlētās domes sēde paredzēta 2021. gada 1. jūlijā – principā šajā mēnesī jau būtu jābūt skaidram, kuri darbinieki ir atbrīvojami (aptuveni 1 līdz 2 mēnešiem norisētu atlaišanas process), tātad augusta beigās jau būtu jāizmaksā atlaišanas pabalsts. Savukārt, uz dotāciju piesakās līdz 2021. gada 15. septembrim un vēl 2 nedēļas, lai aģentūra pieņemtu lēmumu un 5 darba dienas, lai izmaksātu – tātad izmaksā varētu būt septembra beigās / oktobra sākumā. No kura budžeta pašvaldības segs atlaišanas pabalstus, ja to izdarīs jūlijā, augustā? Vai MK noteikumu projektā noteiktie termiņi tiešām ir korekti, ņemot vērā, ka dotācijas mērķis ir atlaišanas pabalstu izmaksas?

Reālajā situācijā būs tā, ka darbinieku atlaišanas pabalsti un citi izdevumi būs veikti jau agrāk - līdz 2021. gada 15. septembrim. Kā būs ar šiem izdevumiem, jo dotāciju piešķirs vēlāk? Nav skaidrs, vai tos varēs iekļaut pārskatā?

Lūdzam šos jautājumus skaidrot anotācijā.

5. Lūdzam MK noteikumu projekta 8. punktā izslēgt vārdus “nepieciešamības gadījumā aģentūra saņēmējam pieprasa papildu informāciju”, kā arī

- projekta 8.1. apakšpunktā aizvietot vārdu “lemj” ar vārdiem “pieņem lēmumu”;
- Projekta 8.2. apakšpunktu aiz vārdiem “domes lēmums” papildināt ar vārdiem “ir nepilnīgs vai” un aiz vārdiem “mērķim, aģentūra” papildināt ar vārdiem “divu nedēļu laikā uzdod pašvaldībai piecu darba dienu laikā precizēt pieteikumu un atkārtoti iesniegt aģentūrā izskatīšanai vai”.

6. Lūdzam MK noteikumu projekta anotācijā skaidrot šo tekstu: “8.2. ja novada domes lēmums neatbilst dotācijas piešķiršanas kritērijiem un izlietojuma mērķim [..]”. Vai piešķiršanas kritēriji ir noteikumu projekta 6. punktā minētais? Izlietojuma mērķis ir Noteikumu projekta 3. punktā minētais? Vai arī kaut kas cits? Lai nebūtu pārpratumu brīdi, kad aģentūra pieņems lēmumu par dotācijas piešķiršanu vai nepiešķiršanu.

7. Lūdzam MK noteikumu projekta 11. punktā aizvietot vārdus “ir atbildīgs par” ar vārdiem “nodrošina”.

8. Izsakām priekšlikumu papildināt MK noteikumu projektu ar 16. punktu, paredzot, ka izdevumi, kas saistīti ar 3.3. apakšpunktā minētajām darbībām ir attiecināmi ar 2021. gada 1. janvāri. IT sistēmas nav iespējams pasūtīt un pielāgot īsā laikā, tāpēc nepieciešams uzsākt darbības jau savlaicīgi, tā, lai jaunais novads spētu pilnvērtīgi darboties sistēmu līmenī jau no 2021. gada 1. jūlija.

9. Lūdzam MK noteikumu projekts anotācijā skaidrot šo tekstu: “3. Dotāciju izlieto šādiem administratīvajiem izdevumiem, kas radušies administratīvi teritoriālās reformas īstenošanā:

3.1. personāla atalgojums – atlaišanas pabalstu izmaksas [..]”

Noteikumu projekta anotācijas pirmajā lappusē norādīts, ka, lai administratīvi teritoriālās reformas procesu veiktu kvalitatīvi un atbilstoši Darba likumā noteiktajam, darba devējam ir pienākums izmaksāt atlaišanas pabalstu, ja tiek samazināts darbinieku skaits. Tas šajā gadījumā attiecas uz pašvaldības administrācijas reorganizāciju [..] Vai tiešām atlaisti tiks tikai pašvaldības administrācijas darbinieki un kādi darbinieki klasificējas zem “pašvaldības administrācija”?

10. Vēršam uzmanību uz to, ka atbilstoši Ministru kabineta 15.09.2020. noteikumiem Nr. 577 “Kārtība, kādā administratīvi teritoriālās reformas ietvaros pašvaldībām piešķir valsts mērķdotāciju kopīga jaunveidojamā novada pašvaldības administratīvās struktūras projekta izstrādei” tiks izvērtēta katras apvienojamās pašvaldības institūcijas darbība, kā arī izstrādāts tās turpmākās darbības modelis; tas sagatavojams 6 mēnešu laikā (maksimālais izstrādes termiņš – 01.06.2021.), un tikai pēc tā varētu noteikt precīzas izmaksas, kas saistītas ar administratīvi teritoriālo reformu. Tomēr jau šobrīd veicot vispārīgus aprēķinus un aplēses, nav pārlicības, ka ar paredzamo dotāciju būs pietiekami, jo:

1) Valmieras gadījumā informācijas un komunikācijas tehnoloģiju izdevumi vien varētu būt 360 000 līdz 450 000 euro apmērā (ietverot dokumentu vadības sistēmas, resursu vadības sistēmas (t.sk. grāmatvedības sistēma, budžetēšana, personālvadības sistēma, bērnu dārzu apmeklējuma uzskaites modulis u.c.),

vienotā pašvaldību sistēma (visā valstī to uztur ZZ DATS) un e-pastu sistēmas integrācija, IKT infrastruktūra (t.sk. serveri; tīkla aparātūras aprīkojums); Prognozētās izmaksas neietver IKT atbalsta sistēmu pielāgošanu (intranets - mana.vide, mājas lapas, lietotne, attālinātā piekļuve administrēšanai u.c.).

2) ņemot vērā pausto informāciju izbeigt darba tiesiskās attiecības ar visiem darbiniekiem un tad pieņemt no jauna darbā (tā kā pašvaldībās ir ilggadējie darbinieki, tad atlaišanas pabalstu kopējais apmērs būs ievērojams);

3) šobrīd nav paredzami / prognozējami izdevumi valsts un pašvaldību vienoto klientu apkalpošanas centru apvienošanai un jaunas struktūras izveidošanai (tikai veidojot jauno struktūru, tiks veikta izpēte (attālums no novada centra, piedāvāto pakalpojumu grozs), lēmumu pieņemšana par esošo klientu apkalpošanas centru saglabāšanu).

11. Lai efektīvāk izmantotu gan valsts budžeta dotāciju, gan pašvaldību līdzekļus, uzskatām, ka atsevišķos gadījumos Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai būtu jāorganizē centralizēts pasūtījums pašvaldību sistēmu pielāgošanai ATR ietekmei. Šāds centralizēts pasūtījums būtu īstenojams, piemēram, uzņēmuma "ZZ Dats" lietojumprogrammām vai "Vienotai pašvaldību sistēmai", kura tiek izmantota visās pašvaldībās. No finanšu viedokļa raugoties, tā būtu lietderīgāka un efektīvāka līdzekļu izmantošana, nekā katras pašvaldības individuāli apmaksātie programmatūras pielāgojumi, kas lielā vairumā gadījumu būs ļoti līdzīgi.

Priekšsēdis

(paraksts*)

Gints Kaminskis

Ivita Peipiņa 29197608
ivita.peipina@lps.lv

*Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu.